

## 北総地区タクシー事業適正化・活性化協議会準特定地域計画

### 1. タクシー事業の適正化・活性化の推進に関する基本的な方針

平成21年10月、「特定地域における一般乗用旅客自動車運送事業の適正化及び活性化に関する法律」の施行に伴い、特定地域の指定を受け、地域計画の作成、当該地域計画の実施に係る連絡調整その他タクシー事業の適正化及び活性化に関する必要な協議を行うために当協議会が設置されたところであるが、地域計画の作成にあたっての「タクシーの公共交通機関としての役割」、「タクシー事業の現況」、「取組みの方向性」は以下のとおりであり、当時の現状認識のもとに下記の基本方針が作成されたものである。

#### ① 千葉県北総交通圏におけるタクシーの公共交通機関としての役割

- ・千葉県北総交通圏におけるタクシーは、他の公共交通機関が発車から終電までに決められた路線での輸送を担っているのに対して、各社ごとに電話での配車依頼に丁寧に対応することで個々の利用客のニーズに合わせたドア・ツー・ドアの輸送を担っており、地域住民の生活に欠かせない公共交通機関の役割を果たしている。
- ・特に千葉県北総交通圏の輸送では、駅待ち、あるいは車庫待ちを中心として、駅から自宅への送迎や、高齢者等の自宅から病院などへの通院や外出、通勤・通学の足、終電・終バスが終わった後の深夜時間帯の足として機能している。また、無線配車の比率が高く固定客が多いという特色から、極めて重要な移動手段となっている。なお、千葉県北総交通圏は成田市を中心に7市6町で形成されている広範な交通圏であり、圏域の北西部地区は成田国際空港関連のサービス業など第三次産業の発生による新規雇用の創出、また、千葉ニュータウンの開発や東京・千葉のベッドタウンとしての開発等による新たな人口の流入により、近年急激に人口が増加している。一方、東総交通圏（銚子市、旭市及び匝瑳市）に隣接する地区は農業を中心とする地域であるが近年は人口が減少するなど、同一交通圏の中において相反する都市機能を有していることから、それぞれの地域の特性に合わせた輸送サービスを行っている。
- ・また、急速に高齢化が進んでいる千葉県北総交通圏では、移動制約者の外出支援など地域社会への貢献に向けた福祉事業も積極的に取り組んでおり、前述のように固定客が多いという特色から顧客ごとの状況に合わせて配慮したサービスを心がけるなど、千葉県北総交通圏におけるタクシーは地域社会に密着し、総合生活移動産業としての機能を有した欠かすことのできない公共交通機関であり、今後も重要な役割を担うものである。

#### ② タクシー事業の現況

##### ◇ タクシー需要の減少

- ・千葉県北総交通圏における法人タクシーの輸送人員は、規制緩和以前の平成13年度から平成16年度までは年間3,999千人～4,091（1日当たり10.9千人～11.2千人）で推移していたが、平成17年には年間4,149千人（1日当たり11.4千人）に増加し、平成18年度は4,304千人（1日当たり11.8千人）、平成19年度は4,276千人（1日当たり11.7千人）と順調に推移してきたが、平成20年度には一転して年間3,901千人（1日当たり10.7千人）、対前年度比マイナス8.8%となり、平成13年度実績を大きく下回る実績にまで減少している（千タ調べ）。特に平成20年秋以降の世界的経済危機も相まって、一般の利用客のみならず、経費圧縮等を進める企業等のビジネス利用も減少しており、千葉県北総交通圏を含む千葉県A地区運賃改定算定対象事業者30社の平成21年11月1ヶ月間の輸送人員は約60万人（1日当たり20.0万人）と平成20年11月1ヶ月の約64万人（1日当たり21.3千人）に比べて5.9%も減少しており、今後も輸送人員の大幅な回復は難しい状況とみられる。

#### ◇規制緩和によるタクシー事業者及び車両数の増加

- ・その一方で、千葉県北総交通圏におけるタクシー事業は、平成14年の「道路運送法及びタクシー業務適正化臨時措置法の一部を改正する法律」施行による需給調整規制撤廃等を契機に、新規事業者の参入、さらに既存事業者の増車も行われてきた。平成21年から業界内で減車に向けた取組みが行われ、平成21年度は9月30日までに27両が減車されているものの、平成14年1月末に比べ平成21年7月17日（特定特別監視地域における増車抑制措置を実施）では法人タクシー事業者数は新規参入事業者4社があったものの既存事業者の事業廃止・合併等により4社が消滅したことから事業者数の増減はないが、車両数は754両から798両へと44両（約5.8%）増加している。なお、平成21年11月25日の第1回協議会において、関東運輸局から適正と考えられる車両数として3つのケース（実働率「90%」、実働率「平成13年度実績値82%」、実働率「80%」）としたときの車両数約550両、約600両、約600両）について示されているところであるが、平成21年9月30日現在の車両数798両とは明らかな差が認められるところである。

#### ◇輸送実績の悪化

- ・このように、千葉県北総交通圏では、供給されるタクシー車両数は増加した一方で、タクシー利用者が減少した結果、法人タクシー1両当たりの走行キロは平成13年度と比べ平成20年度では181.9kmから174.4kmへ、実車率は47.2%から46.1%へ、実働率は81.7%から74.2%へ、いずれも低下しており、タクシー実働1日1車当たりの運送収入（税込み、以下同じ）も27,988円から27,524円へと、これも約2%減少するという実態となっている（千タ調べ）。
- ・さらに、直近の平成21年11月の実績では、実車率46.1%、実働率77.6%となり、実働率が向上したことによりタクシー実働1日1車当たりの運送収入は24,902円とさらに悪化している。特に、タクシー実働1日1車当たりの運送収入は、17ヶ月連続で前年比割れの厳しい状況となっている（千タ調べ）。
- ・一方で、燃料（LPG）価格の高騰（平成13年度57.2円/リットルから平成20年度85.0円/リットル）（資源エネルギー庁調べ）や安全対策等への経費の増大等により、千葉県北総交通圏を含む千葉県A地区タクシー事業者の営業収支差比率は3年連続で低下しており、平成20年度はマイナス1.9%、さらに平成21年度はマイナスの率が拡大することが予想されるなど（千タ調べ）、

減益幅は拡大する傾向にある。このように事業経営は非常に厳しく、こうした状況が改善されなければ、タクシーの地域公共交通としての機能が一層低下することが懸念される。

#### ◇運転者の労働条件の低下

- ・上記の輸送実績の悪化による運送収入の減少は、運転者の賃金の低下を招き、千葉県タクシー運転者の平均年収は、バブル末期の平成4年には430万円であったのが、その後低下傾向を示し、平成15年以降は常に310万円台を推移して、平成19年には290万円台にまで落ち込み、平成20年には294万円（税・社会保険料等控除前の金額）となっている。この間に千葉県の全産業男性労働者の平均年収との格差は年々拡がり、平成20年には251万円にまで拡大している（厚生労働省統計資料「賃金構造基本統計調査」）。平成19年12月には運転者の労働条件の向上等のために運賃改定（千葉県A地区運賃改定率7.76%）を行ったものの当初見込んでいた効果がなかなか表れていない状況となっている。

#### ◇運転者の高齢化

- ・労働時間についても、千葉県のタクシー運転者は千葉県の全産業平均よりも長時間労働である。その差は平成20年には192時間となっており（賃金構造基本統計調査）、さらに長時間化の傾向もみられる。また、若年層の就職先としての魅力の低下等も相まって、昭和58年には42.5歳であった運転者の平均年齢が平成20年には57.9歳となるなど、運転者の高齢化も進み、65歳以上の高齢運転者割合は約26.5%になっている（賃金構造基本統計調査及び千葉県タクシー運転者登録センター調べ）。

#### ◇需給バランスが崩れたことによる社会的影響・公共交通としての機能低下

- ・このような状況の中、収入を増やそうとするために無理な運転を行うことなどにより、千葉県のタクシーにおける交通事故の件数（第一当事者）が増加しているとの指摘もある。人身事故件数で見ると、千葉県内の全車両では平成16年度以降、一貫して減少しているのに対し、タクシーが第一当事者の人身事故件数は平成17年度の628件から平成18年度には636件へと1.3%増加しており、また、平成19年度以降は減少しているものの、全車両の事故減少比率に比べ、依然として高止まりで推移している。なお、昨年10月末現在のタクシーが第一当事者となる事故件数は444件（対前年同期比マイナス6件）となっている。（千葉県警察本部調べ）。
- ・また、千葉運輸支局とりまとめによる接客態度不良等の苦情の件数は、平成18年度の162件をピークに、平成19年度には145件、平成20年度には140件へと若干減少しているものの依然として高止まりで推移している。

#### ◇千葉のタクシー業界の取組み

- ・タクシー業界では、これまでも、利用者の増加や利便性の向上を目指した各種の取組みや、経営効率化・合理化や安全性の維持・向上への取組みを推進してきた。
- ・タクシー事業者各社においては、社会・福祉への貢献（介護タクシー・子育て支援タクシー・タクシーこども110番の導入、ドライブレコーダーによる警察への情報提供、ユニバーサルデザイン車両の開発、精神障害者割引制度の導入等）、環境問題への貢献（ハイブリッドタクシーの導入、グリーン経営認証取得の推進、アイドリングストップ車の導入、デジタルタコグラフを活用した効率的な営業等）、経営効率の改善（GPS+CTI+NAVIの導入）、利用者

利便の向上（電子マネー（Suica、ID、Edy）への対応、ハイグレード車の導入、新型インフルエンザ対策、観光ルート別運賃制度の導入、定額運賃の拡大（成田空港←→東京都内）、ETCの導入による高速道路料金の利用者負担の軽減等）、労働条件の向上（防犯カメラの導入、ハイグレード車の導入等）、その他の取組み（無線タクシーのデジタル化の推進、ドライブレコーダーの導入、無線機を活用した駐車対策の実施、セーフティドライバーズコンテストの実施等）など、幅広い分野で様々な取組みを実施してきた。

- ・また、千葉県タクシー運転者登録センターの設置運営による運転者登録制度の実施、運転者の指導教育、街頭指導、忘れ物や苦情処理対策等のほか、業界として禁煙タクシーの導入、タクシーニュースの発行、さわやかタクシー運動のキャンペーン等広報活動にも取り組んできた。

#### ◇まとめ

- ・上述のように、千葉のタクシー事業が直面する需要の低迷、供給の過剰、労働環境の悪化、交通問題の発生、サービスレベルの低下等の様々な問題があるなかで、公共交通機関として、各駅や施設等に分散して、曜日、祝祭日、時間帯を問わず車両を配置する安定供給等の重要な役割を果たすためにこれまでも多様な努力をしてきたところである。タクシー事業者にもさらなる創意工夫の余地があるものとは考えられるが、現状のような需給がアンバランスな状態のままでは、状況の抜本的な改善は困難であるとともに、地域密着型のサービスや福祉など社会貢献活動の継続が困難となるものと思われる。

### ③ 取組みの方向性

上記①②において分析した、タクシーの役割、現況と課題を踏まえ、以下の項目ごとに具体的な目標を設定する。

各目標の実現を図るため、各タクシー事業者は、不特定多数の需要者に対して安全・安心で良質なサービスを提供する公共交通事業者としての自覚を持ち、社会的責務を果たすべく、積極的な取組みを進める必要がある。

また、タクシー事業者以外の関係者についても、各目標の実現に向け、タクシーが公共交通として機能しうる環境づくりを行う等、必要な協力を行うものとする。

協議会は、目標の達成状況について検証・評価を行うとともに、タクシー事業者等関係者に対し、目標達成のための事業の進捗を促す。また、協議会に参加していない関係者（構成員以外の鉄道事業者、道路管理者等）に対しても、地域計画に定める目標の実現に協力するよう要請することとする。

さらに協議会は、必要に応じて地域計画の見直しを行うものとする。

- ◇タクシーサービスの活性化と良質なサービスが選ばれる環境づくり
- ◇安全性の維持・向上
- ◇環境問題への貢献
- ◇交通問題、都市問題の改善
- ◇総合交通ネットワークの一員としての機能の向上

- ◇観光立国実現に向けての取組み
- ◇防災・防犯対策への貢献
- ◇タクシー運転者の労働条件の悪化の防止、改善・向上
- ◇事業経営の活性化、効率化
- ◇過度な運賃競争への対策

## 2. タクシー事業の適正化・活性化実施3年間の状況

平成22年2月、本地域計画が作成され、同計画に基づきタクシー事業の適正化・活性化の推進に取り組んできており、タクシーを取り巻く現状は計画作成時と大きく変わるものではないものの、改善の傾向が見られている。  
タクシーを取り巻く3年間の状況は以下のとおりである。

### ◇タクシー需要の動向

- ・本地域計画策定後の千葉県北総交通圏における法人タクシーの年間輸送人員は、平成21年度では3,641千人（1日当たり9.9千人）、平成22年度では3,465千人（1日当たり9.5千人）、平成23年度では3,239千人（1日当たり8.9千人）となっている。本地域計画に沿って、適正化策、活性化策のそれぞれの実施に努めてきているが、輸送人員は減少傾向にあり、地域計画策定前の平成20年度の3,912千人（1日当たり10.7千人）と比べ約17%減少している。
- ・また、実働1日1車当たりの運送収入（税込み、以下同じ。）については、平成20年以降対前年同月を下回っていたが、本地域計画最終年に当たる平成23年11月以降は、対前年同月を上回る状況となっている。また、総運送収入についても平成24年2月以降は対前年同月を上回る状況となっている。東日本大震災等の影響により需要は一時的に落ち込んだものの、リーマンショック以降の需要減に関しては既に下げ止まりが見られ、予断を許さないものの、緩やかな回復基調にある。

### ◇規制緩和以降のタクシー事業者及び車両数の変動

- ・平成21年10月の「特定地域における一般乗用旅客自動車運送事業の適正化及び活性化に関する法律」の施行以降、本地域計画に定める「地域計画の目標」達成のため、特定事業の実施と相まって事業再構築（事業の譲渡譲受、供給輸送力の減少等経営の合理化に資する措置）を行うことにより供給過剰状態の解消を図ってきたところであり、本地域計画策定時の基準となった平成21年7月17日現在の事業者数・車両数41社798両に対し、平成24年9月30日現在は37社713両となっており、事業者数は4社減少し、車両数は約10.7%減少した。

### ◇輸送実績の推移

- ・法人タクシーの輸送実績は、1両当たりの走行キロが平成21年度156km、平成22年度が155.3km、実車率が平成21年度45.6%、平成22年度45.7%、実働率が平成21年度75.7%、平成22年度77.2%、1日1車当たりの運送収入が平成21年度24,430円、平成22年度24,615円となっており、平成20年度の1両当たりの走行キロ176.1km、実車率46.3%、実働率74.1%、1日1車当たりの運送収入27,638円に対し、実働率を除きさらに落ち込んだ。平成23年度においては東日本大震災の影響により一時的に需要が落ち込んだことから、1両当たりの走行キロ151.5km、実車率45.4%、実働率74.4%、1日1車当たりの運送収入24,175円となっており、平成22年度と同水準で推移している。

- ・また、燃料（LPG）価格は高止まり（平成23年71.26円/リットル）（資源エネルギー庁調べ）しているものの、実働1日1車当たりの運送収入が上述のとおり、ほぼ同水準で推移していることや、各事業者が特定事業の実施により経営効率化に努めたこと等により、経営改善が図られ、現在も地域公共交通としての機能を果たしている。

#### ◇運転者の労働条件の改善状況及び高齢化の状況

- ・タクシー1両当たりの運送収入の減少は、歩合給賃金を主体とした賃金体系の中、運転者の賃金の低下をまねき、千葉県タクシー運転者の平均年収は、平成20年の294万円（税・社会保険料控除前の金額）から平成21年は297万円、平成22年には272万円にまで落ち込み、千葉県の全産業平均との格差は平成22年に258万円にまで拡大した（賃金構造基本統計調査）。その後は事業再構築などの取組みにより、格差は平成23年には252万円にやや縮小し、平成23年の平均年収は263万円と対前年比4.0%の減少となっている。
- ・労働時間については、千葉県のタクシー運転者と千葉県の全産業平均との差が平成20年は192時間であったものが、平成21年は84時間に縮まったものの、平成22年には252時間と200時間を超え、さらに拡大する傾向にあったが、平成23年には全産業の労働時間が2,196時間であるのに対し、タクシー運転者の労働時間は2,124時間となり、逆にタクシー運転者の労働時間が72時間短くなっている（賃金構造基本統計調査）。  
一方で、平成24年3月末現在の運転者の平均年齢は60.0歳（千葉県タクシー運転者登録センター調べ）、60歳以上の運転手が占める割合が62.7%となり、平成20年の58.6歳、60歳以上の運転手が占める割合54.9%よりさらに高齢化が進んでいる状況にある。

#### ◇需給バランスが崩れたことによる社会的影響・公共交通としての機能

- ・低賃金、長時間労働の状況が見られ、収入を増やそうとするために無理な運転を行うことなどにより交通事故件数（第一当事者）が増加しているとの指摘については、タクシーが第一当事者となる人身事故件数が平成20年546件、平成21年535件、平成22年477件と減少傾向にあり、平成23年においても458件と減少している。また、死亡者数についても平成20年3件、平成21年2件、平成22年1件と減少傾向にあり、平成23年についても1件となっている。（千葉県警察本部調べ）
- ・千葉県タクシー運転者登録センターとりまとめによる接客態度不良等の苦情件数は、平成20年度の219件に対し、平成21年度は238件と増加し、平成22年度は217件と減少に転じたが、平成23年度は304件と再び増加に転じている。

#### ◇千葉県北総交通圏のタクシー業界及び関係者のこれまでの3年間の主な取り組み

- ・タクシー事業者は、供給過剰状態の解消に向けて事業再構築に取り組むとともに、本地域計画の目標達成に向けて地域計画に掲げられた特定事業の実施を図った。
- ・さらに、事業者団体においても各事業者による取り組みと併せて業界全体での組織的な取り組みを推進してきた。

- ・タクシー事業者、事業者団体及び関係者の地域計画の目標に対応した主な取り組みは、以下のとおりである。

<主な取り組み（特定事業の実施）>

地域計画の目標①「タクシーサービスの活性化と良質なサービスが選ばれる環境づくり」

- ⌘ 少子高齢化社会に対応したユニバーサルデザインタクシーの導入促進
- ⌘ ユニバーサルドライバー研修の実施と受講の促進
- ⌘ さわやかタクシー運動の充実・拡大
- ⌘ デジタル式GPS-AVMの導入とそれを活用した効率的な配車

地域計画の目標②「安全性の維持・向上」

- ⌘ 映像記録型ドライブレコーダーの導入の促進
- ⌘ アルコールチェッカーの導入義務化
- ⌘ ドライブレコーダー、デジタルタコグラフを活用した運行管理、教育の実施

地域計画の目標③「環境問題への貢献」

- ⌘ EV・HVタクシーの導入促進
- ⌘ エコドライブ運動の推進

地域計画の目標④「交通問題、都市問題の改善」

- ⌘ 主要なタクシー乗り場等の街頭指導の推進
- ⌘ 繁華街における街頭指導の強化

地域計画の目標⑤「総合交通ネットワークの一員としての機能の向上」

- ⌘ 国の補助事業を活用した地域の交通計画等との連携

地域計画の目標⑥「観光立国実現に向けての取り組み」

- ⌘ 接客サービス講習会の実施
- ⌘ 外国語指差しシートの作成、携行

地域計画の目標⑦「防災・防犯対策への貢献」

- ⌘ 千葉県との災害時における緊急輸送の協定の締結
- ⌘ 地域における犯罪防止への協力
- ⌘ タクシーこども110番の実施

地域計画の目標⑧「タクシー運転者の労働条件の悪化の防止、改善・向上」

- ⌘ 日勤勤務（一車一人）から隔日勤務への転換等による長時間労働の改善
- ⌘ 嘱託・定時制乗務員の上限年齢制の導入
- ⌘ 防犯訓練の実施
- ⌘ ドライブレコーダー、防犯カメラの導入
- ⌘ 大型防犯仕切版の導入

地域計画の目標⑨「事業経営の活性化、効率化」

- ⌘ デジタル式GPS-AVMの導入とそれを活用した効率的な配車（再掲）
- ⌘ タクシーチケットの相互利用

#### ◇ 3年間の取り組みのまとめ

- ・ 以上のとおり、タクシーが公共交通機関として健全に機能していくことを目標として、各タクシー事業者は、本地域計画に基づく特定事業等の実施及びこれと相まって行う供給輸送力の削減（事業再構築）に取り組んできた。
- ・ さらに、事業者団体及び関係者によって、上述の「これまでの3年間の主な取り組み」において記載した各施策が実施され、タクシーが抱える諸問題の解決に向け一定の進捗が図られた。
- ・ 適正と考えられる車両数と現有供給輸送力の乖離については、平成24年9月30日現在の車両数が基準車両数798両から約10.7ポイント減少し713両となっており、相当程度の乖離の減少が認められている。
- ・ しかしながら、こうした取り組みによっても経営基盤や労働条件の十分な改善はされていない。タクシーが公共交通機関としての機能を十分に発揮できるよう引き続き取り組みを推進していくことが求められており、平成24年9月28日付けで特定地域の指定を再度受けた。

### 3. 地域計画の目標

タクシーが引き続き地域公共交通機関としての機能を十分に発揮できるよう取り組むことが重要であることから、2. のタクシー事業を取り巻く現状を踏まえ、目標の一部を見直した。

#### ①タクシーサービスの活性化と良質なサービスが選ばれる環境づくり

- ・タクシーに求められるサービスは、地域住民の生活に欠かせない公共交通機関としての社会的責務を果たすために「安全・安心で良質なサービスの提供」を遂行することである。そこで、サービスレベルの向上を目指し、利用者の満足度を高めることを目標とする。
- ・また、時代の変化に対応し、いつでもどこでも短時間でタクシーが利用できるような都市型のサービスの提供に向けて、デジタル無線等先端的なIT技術等を模索し、より積極的に導入・活用し、このようなスムーズかつ高度なサービスに取り組むことが求められている。
- ・そのためには、タクシー事業者間での適切な連携、共同事業等を実施する一方で、タクシー事業者間でのサービス競争などの競争原理も働かせ、その結果としてタクシー業界のサービスレベルの向上を目指した活性化方策を実施するものとする。
- ・特に新たな需要の喚起については、高齢化社会において今後も急速な高齢化の進展が予想される中、個人需要の掘り起こしに向けた取組みや、観光立県の推進に資する取組み等を行いサービスの活性化を図るものとする。
- ・具体策として、ユニバーサルデザイン車両の導入促進、ユニバーサルドライバー研修の実施など、バリアフリー新法の趣旨を尊重し、その実現に向けて取り組むものとする。

#### ②安全性の維持・向上

- ・公共交通機関として「安全・安心で良質なサービスの提供」を行うためには、安全性の維持・向上について不断の努力を行うことで社会的な信頼をますます向上していく必要がある。
- ・法人・個人事業者団体では、それぞれ具体的な事故削減目標を掲げ、事故削減に取り組んできたところであるが、国土交通省の「事業用自動車総合安全プラン2009」を確実に実施するため、関東運輸局が主宰し、法人・個人事業者団体が参画する関東地域事業用自動車安全対策会議による「関東地域事業自動車安全施策実施目標」における事故削減のための対策に着実に取り組みつつ、今後10年間で死者数、人身事故件数とともに半減する目標を上回る改善率を目標とする。
- ・また、法令による義務付け対象事業者となっていないタクシー車両数300両未満の事業者にあっても、運輸安全マネジメントの積極的な導入をはじめとする安全管理体制の強化・構築に努めるものとする。

#### ③環境問題への貢献

- ・政府は、温室効果ガスの削減目標について、1990年比で2020年までにCO<sub>2</sub>排出量を25%削減することを目指すことを表明している。

- ・千葉県では平成20年度の総CO<sub>2</sub>排出量のうち11.6%を運輸部門が占めており、そのうち約9割が自動車に起因するものである。自動車により排出されるCO<sub>2</sub>のうちタクシー（乗用LPG車）が占める割合は1.34%となっており、タクシーは、千葉県の総CO<sub>2</sub>排出量の約0.14%を排出している。タクシー事業においても、引き続き温暖化対策等環境問題に対しても寄与すべく対策を講じるものとする。（千葉県環境生活部調べ）
- ・千葉県タクシー協会ではタクシー1両当たりの年間平均CO<sub>2</sub>排出量を13トンと試算しており、平成21年9月30日現在の車両数6,989両に基づくと年間約9万トンのCO<sub>2</sub>を排出している計算になる。
- ・平成24年9月30日現在の状況は、これまでの3年間に行われた約650両の車両数の減少や、EV車、ハイブリッド車の導入等により年間約8.5千トンのCO<sub>2</sub>を削減している。
- ・今後も引き続き供給過剰状態の解消による実車率の向上や、効率的配車による無駄な走行の削減、環境対応車の積極的な導入等により、政府目標の達成に貢献するよう取り組むこととする。

#### ④交通問題、都市問題の改善

- ・千葉県北総交通圏では、主要駅等で生じている乗車待ちタクシー等による交通問題等について、乗り場を中心としたタクシー待機場所の適正な管理・運営についての検討を一層推進する。例えば、地方自治体等関係機関の協力を得ながら交通環境改善に効果のある歩行者の安全性に配慮した改善策を提案するなど、地域のスムーズな交通環境を確保することを目指す。

#### ⑤総合交通ネットワークの一員としての機能の向上

- ・JR・私鉄やバスなどその他の公共交通機関と連携した千葉における総合交通ネットワークとしての機能向上や、千葉県及び各地方自治体の「まちづくりビジョン」など、各都市政策、交通計画等と一体となった機能の向上を目指す。
- ・都市計画や新たな開発などから生まれる新たな需要に対しても、公共交通機関として適切な役割を果たしていく。
- ・JR・私鉄等での交通障害発生時には情報の提供により代替輸送機関として適切な役割を果たしていく。

#### ⑥観光立国実現に向けての取組み

- ・タクシーは個別輸送機関であり、主要ターミナル、空港、大型観光施設等から地理不案内な旅客を目的地まで適確に案内することができ、旅行者の荷物の負担を軽減でき、必要に応じて観光スポット、飲食スポットに関する情報提供や乗客のエスコートもすることができる。このような特性を生かして、特に高齢者や外国人の旅行者には大きな利便を提供することが可能である。
- ・政府においては、訪日外国人旅行者数を2020年初めまでに2,500万人とすることを念頭に、2016年までに1,800万人にすることを目標とする「観光立国」実現を目指す施策が展開されていることから、訪日客に対するタクシーサービスとして国籍を問わず快適なサービスの提供を目指す等機能の向上が必要である。

- ・また、国内外の旅客に対し、その特性を發揮して、十分なサービスを提供し新たな千葉の観光を支えるため、タクシー運転者のサービスレベルの向上、観光タクシーの取組み、乗り場の工夫等サービスの充実を図ることが必要である。
- ・さらに、千葉県では、観光を重要な産業として位置づけ、「千葉県観光立県の推進に関する条例」を策定している。タクシーにおいても、千葉県をはじめ各関係自治体の観光振興施策との協力を推進する。
- ・特に千葉県北総交通圏においては、日本を代表する空の玄関口である成田国際空港を抱えていることから、上記目標の早期実現を図ることが必要である。

## ⑦防犯・防災対策への貢献

- ・千葉県内で、24時間県内を広範に走行しているタクシーの特性を活かし、地震等災害対策及び防犯等への協力により社会的貢献を促進する。
- ・特に地震等災害対策については、平成23年3月11日に発生した東日本大震災によって帰宅困難者による混乱等が生じたことを踏まえ、国及び千葉県において検討されている対策に協力するとともに、タクシー業界においても災害時における安全輸送を図るための対策についてのルール作りを行う必要がある。
- ・防犯については、タクシーが業務を通じて広く県民に対して犯罪・交通事故の抑止、青少年の健全育成、高齢者の安全・安心な生活の確保等を図るための広報啓発活動を行うとともに、犯罪、防犯、交通事故等に遭遇した場合にはドライブレコーダー・車内カメラの記録や目撃情報の提供など、犯罪、事故等の早期解決に資するための協定を警察当局と締結するなど、防犯対策を推進する。
- ・また、引き続き被害の状況をマスメディアを通じて提供する「防災レポート車」の活動や、避難場所への傷病者搬送などの協定の自治体や消防等との締結等に取り組むなど、防災対策を推進する。
- ・さらに、子供達の安全確保に資する「タクシーこども110番」制度を自治体等と協定を締結しており、今後もタクシーの地域安全防犯活動を推進する。

## ⑧タクシー運転者の労働条件の悪化の防止、改善・向上

- ・タクシー運転者の労働条件の一層の悪化を防止し、法定労働条件の遵守はもとより、賃金、労働時間等の労働条件に関し、千葉県全産業男性労働者平均に引き上げることを目標とする。
- ・具体的には、賃金面では、平成23年現在、千葉県のタクシー運転者で252万円ある他産業平均賃金との格差を可能な限り縮めることを目標とする。
- ・また、労働時間の面においては、平成23年現在、千葉県のタクシー運転者の労働時間と他産業平均労働時間との格差は逆転したが、今後も可能な限り縮めることを目標とする。
- ・これらの目標に向けて努力していく過程において、若年労働者にとっても魅力のある職場が実現され、高齢化問題への対応も可能となるとともに、有能な人材の確保が可能となることで、安全・安心で良質なサービスの提供につながっていくこととなる。

### ⑨事業経営の活性化、効率化

- ・タクシー事業者が健全な経営環境の中で適正な競争を行った結果、安全・安心の確保を前提に、タクシー運転者に適正な労働条件を提供でき、公共交通機関として社会的な責任を果たし、且つ新たなサービス等への投資も可能とするための適正利潤も確保できる体制を目指すものとする。
- ・タクシー事業はコンプライアンスに基づいた事業経営を遂行しつつ、さらに車両や運転者の適切な管理・運用を図るために各社での自助努力を求めるとともに、業界としてもそれを支援する取組みを実施するものとする。
- ・具体的には、日勤勤務（一車一人）から隔日勤務への転換などによる効率性の向上とこれに伴う1両当たりの生産性の向上を推進する。また、車両費用の削減、あるいは部品や燃料などの共同購入を推進することで経費の圧縮に努める。

### ⑩過度な運賃競争への対策

- ・過度な運賃競争への対策については、交通政策審議会及び同答申に基づき設置された運賃制度研究会でも検討された経緯があり、それらの報告書等を踏まえ適切に検討する。

### ◇以上の目標の達成に必要な供給過剰状態の解消

- ・現在の諸問題の根幹として、タクシーが供給過剰であることは否めない。千葉県北総交通圏では、平成21年11月25日の第1回協議会において関東運輸局が公表した適正と考えられる車両数は、3つのケースの実働率により、約550両（実働率90%）、約600両（実働率平成13年度実績値82%）、約600両（実働率80%）である。
- ・これに基づく平成21年の7.17通達（特定特別監視地域における増車抑制措置を実施）における基準車両数798両と比べたとき、3つのケースの実働率（90%、82%、80%）により算定した適正と考えられる車両数に対して、それぞれ31.08%、24.81%、24.81%と、約24～31%の乖離があり、平成24年9月30日現在の車両数713両と適正と考えられる車両数の上限値と比べても100両余りの差が認められ、本地域計画に示す適正と考えられる車両数との乖離を解消するまでには至っていない。
- ・さらに、特定地域の指定基準の一つである「日車実車キロ又は日車營收が、平成13年度と比較して減少していること」との関係については、依然として日車実車キロ、日車營收ともに平成13年度を下回る状況にある。
- ・これらを踏まえ、また、1.及び2.で述べたとおり、タクシーを取り巻く状況は大きく変わるものではないことから、本地域計画で示す約24%～31%の乖離の解消に向けて引き続き各事業者が取り組んでいくことが肝要であり、当初の適正と考えられる車両数のもと供給過剰状態の解消及び諸般のタクシー問題の改善に努めるべきである。
- ・こうした改善の結果として、以上に示す各目標に向けて有効な取組みがなされ、十分な成果を上げることができると考える。具体的には、日車營收の増加による経営環境の改善により労働条件の改善が図られ、労働者の質の向上や新たなサービスの質の改善が図ら

れること、また、投資余力の発生による新たな顧客サービス改善や新たな需要開拓等につながるなど、タクシーが公共交通機関としての機能を向上させる効果が期待される。

- ただしその際には、タクシー運転者が職を失うことや、安定供給など公共交通機関としての機能の低下につながらないことにも留意する必要があるとともに、福祉タクシー車両が切り捨てられることにならないようにすることにも配慮する必要がある。

## 4. 改正タクシー特措法施行後の地域計画の目標

平成26年1月27日付けで特定地域における一般乗用旅客自動車運送事業の適正化及び活性化に関する特別措置法の一部を改正する法律が施行されたことを踏まえ、目標の一部を見直す。

- ・関係者の継続的な取り組みにより、「3. 地域計画の目標」を更に深度化させていくことが活性化を推進していくためには、必要不可欠である。
- ・特に「⑥観光立国実現に向けての取組み」では、平成26年6月に観光立国推進閣僚会議がとりまとめた「観光立国実現に向けたアクション・プログラム2014」において、2020年オリンピック・パラリンピック東京大会の開催に向けて、訪日外国人旅行者数2000万人の高みを目指すとしており、今後、益々訪日外国人旅行者の増加が見込まれている。
- ・当県においても、多くの来訪者が見込まれることから、こうした絶好の機会を捉え、関係者、特に事業者及び事業者団体は、2020年に向けて、外国人旅行者に対する利便性向上のための対策を講じていくことが重要である。
- ・また、最近のタクシー業界を取り巻く状況としては、運転者確保問題による実働率の低下が顕著に見受けられている。国土交通省においても自動車局内にプロジェクトチームを設け、「自動車運送事業等における労働力確保対策について」等の検討がなされ、平成26年7月にとりまとめられたところであり、新卒者や女性の積極的な雇用を図るため、労働環境の改善、女性が働きやすい職場環境の整備など新たな取り組みの推進により各事業者の車両数に応じた適切な運転者の確保が図られるとともに、タクシー運転者が魅力ある職業になることが望まれる。
- ・さらに平成27年1月23日に一部改正された「準特定地域における一般乗用旅客自動車運送事業の適正化の推進のために監督上必要とされる措置等の実施について」に基づき、平成27年1月27日には、関東運輸局から千葉県北総交通圏の新たに適正と考えられる車両数が公表されたところである。
- ・この公表によると適正と考えられる車両数の上限値については、実働率80%又は平成13年度値のいずれか低い数値、下限値については、実働率90%又は平成13年度値のいずれか高い数値により、759両（タクシー656両、その他ハイヤー103両（実働率80%））、674両（タクシー583両、その他ハイヤー91両（実働率90%））が示されたところである。
- ・これに基づき平成27年3月末の車両数798両（タクシー704両、その他ハイヤー94両）からすると実働率（80%、90%）により算定した適正と考えられる車両数に対して、それぞれ4.9%、15.5%の乖離があり、上限値と比べても39両の差が認められ、各事業者においては、本協議会等における今後の適正化のあり方についての議論を踏まえ、各社が自らの判断で適正化の取り組みを推進していく必要がある。また、関係者は更なる活性化に向け、積極的に取り組むことが重要である。

## 5. 地域計画の目標を達成するために行う活性化事業その他の事業及びその実施主体に関する事項

3. 及び4. に掲げた目標を達成、実現するために、タクシー事業者が主体となって取り組むべき特定事業及びその他関係者が取り組むその他の事業に関する各項目を、以下に列記する。

特定事業計画に関しては、当該地域計画の作成に係る合意をした協議会の構成員であるタクシー事業者が、単独又は共同して行おうとする特定事業を以下の各項目から積極的になるべく多く選択し、記載された実施期間内に取り組むものとする。

その他の事業に関しては、それぞれ実施主体とされた者が実施時期を勘案し、事業を行うものとする。

また、特定事業がより多くの事業者によって取り組まれ、目標の早期達成を図るため、積極的に取り組むタクシー事業者を支援する方策を関係者で検討することが必要である。

実施時期としては短期・中期としているが、新たに取り組むものについては、短期については1年以内、中期については指定期間内を目安として取り組むこととし、現在取り組んでいる特定事業については継続的に取り組むものとする。

### ① タクシーサービスの活性化と良質なサービスが選ばれる環境づくり

#### 【特定事業】

○禁煙タクシーに関する指導・教育の徹底

実施主体：タクシー事業者、法人協会、タクシー運転者登録センター

実施時期：短期

○割引運賃制度の導入

実施主体：タクシー事業者、法人協会

実施時期：短期・中期

○さわやかタクシー運動の充実・拡大

実施主体：タクシー事業者、法人協会、タクシー運転者登録センター

実施時期：短期

○乗務員の服装の整備・点検

実施主体：タクシー事業者、法人協会、タクシー運転者登録センター

実施時期：短期

○輸送サービスのホームページへの広報・拡充

実施主体：タクシー事業者、法人協会

実施時期：短期

○苦情処理マニュアル作成

実施主体：タクシー事業者、法人協会

実施時期：短期

○関係法令等に関する自主点検表の作成と点検の実施

実施主体：タクシー事業者、法人協会

実施時期：短期

- 顧客満足度調査の実施と改善状況の把握  
実施主体：タクシー事業者、法人協会、タクシー運転者登録センター  
実施時期：短期
- サービス向上のための教育・研修の充実  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- 各社における地理教育の徹底  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- 短距離、ワンメーターを歓迎する運転者教育及び気軽な利用を呼びかける利用者へのPR  
実施主体：タクシー事業者、法人協会  
実施時期：短期
- デジタル式GPS-AVMの導入とそれを活用した効率的配車  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 目的地登録サービスの導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：中期
- 電子マネー、クレジットカード、ICカード決済器の導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 早朝予約の積極受注の推進  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- チャイルドシートの導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- ハイグレード車の導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- ジャンボタクシーの導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- ウェルキャブ車両（回転シート付き車両等）の導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- ETCの導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期

- カーナビの導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- タクシー車内における通訳サービスの提供  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：中期
- 自社乗り場の設置・運営  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- ユニバーサルデザインタクシーの導入促進  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：中期
- 福祉タクシーの運行  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 介護タクシーの運行  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 子育て支援タクシーの運行  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 妊婦支援タクシーの運行  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- ケア輸送サービス従事者研修の受講の促進  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- ユニバーサルドライバー研修の受講の促進  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- ランク評価制の導入に係る調査の実施  
実施主体：タクシー事業者、法人協会  
実施時期：中期
- 事業者における自社WEBサイトの開設  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期

## 【その他の事業】

### ○新たな地理教育制度の導入

実施主体等：タクシー運転者登録センター、法人協会、タクシー事業者

実施時期：短期

### ○条件に応じたタクシーを検索出来るWEBサイトの開設

実施主体等：法人協会

実施時期：中期

### ○車内遺失物情報を提供するためのWEBサイトの構築等

実施主体等：タクシー運転者登録センター

実施時期：中期

### ○駅前等における乗り場（上屋付き乗り場、バリアフリー乗り場等）の整備

実施主体等：タクシー事業者、自治体、鉄道事業者

実施時期：中期

### ○ユニバーサルデザインタクシー優先乗り場の設置、公共施設管理者への働きかけ

実施主体等：タクシー事業者、自治体、法人協会、鉄道事業者

実施時期：中期

## ②安全性の維持・向上

### 【特定事業】

### ○映像記録型ドライブレコーダーの導入

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期・中期

### ○デジタルタコグラフの導入

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期・中期

### ○ドライブレコーダー・デジタルタコメーター等を活用した事故防止教育の実施

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期・中期

### ○運輸安全マネジメント講習の受講

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期

### ○安全運転講習会の受講

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期

### ○運転者適性診断の受診促進

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期

### ○交通事故ゼロ運動等の実施

実施主体：タクシー事業者、法人協会、タクシー運転者登録センター

実施時期：短期

○セーフティードライバーコンテストの参加

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期

○シートベルト着用の指導徹底

実施主体：タクシー事業者、法人協会、タクシー運転者登録センター

実施時期：短期

○タクシー運転者登録センター運転者記録証明書の確認の徹底

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期

○緊急地震速報受信時の的確な対応による旅客の安全確保に向けた乗務員教育

実施主体：法人協会、タクシー事業者

実施時期：短期・中期

**【その他の事業】**

○他団体（自動車関連団体、二輪車関連団体、自転車関連団体等）と連携した事故防止活動の実施

実施主体等：法人協会

実施時期：短期

**③環境問題への貢献**

**【特定事業】**

○ハイブリッド車、EV車等低公害車の導入促進

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期、中期

○アイドリングストップ車の導入

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期、中期

○エコドライブ運動の推進

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期

○グリーン経営認証の取得

実施主体：タクシー事業者

実施時期：短期

**【その他の事業】**

○公共施設前における低公害車専用乗り場設置等低公害車タクシー普及促進策に関する自治体等への働きかけ

実施主体等：法人協会

実施時期：短期

#### ④交通問題、都市問題の改善

##### 【特定事業】

- 主要なタクシー乗り場等の街頭指導の推進  
実施主体：タクシー事業者、法人協会、タクシー運転者登録センター  
実施時期：短期
- タクシー乗り場及び周辺における美化の推進  
実施主体：タクシー事業者、法人協会、タクシー運転者登録センター  
実施時期：短期

##### 【その他の事業】

- タクシープールの整備  
実施主体等：タクシー事業者、法人協会、タクシー運転者登録センター、自治体、  
鉄道事業者  
実施時期：短期・中期
- 自治体等が実施する交通渋滞対策等関係施策と実施主体への積極的協力  
実施主体等：タクシー事業者、法人協会、タクシー運転者登録センター、自治体  
実施時期：短期

#### ⑤総合交通ネットワークの一員としての機能の向上

##### 【特定事業】

- Suica、Pasmo等ICカードの利用可能なタクシーの拡大による他の交通機関との連携  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：中期
- 輸送障害時における代替輸送の連携強化  
実施主体等：タクシー事業者  
実施時期：短期

##### 【その他の事業】

- ターミナル駅等におけるタクシー乗り場への誘導案内表示の充実  
実施主体等：法人協会、鉄道事業者  
実施時期：短期・中期
- 地域公共交通の向上のための話し合いの場の設置  
実施主体等：タクシー事業者、法人協会、運輸局、自治体、バス事業者  
実施時期：中期
- 地方自治体主体の運行による他の交通機関との連携による新たなサービスの創出  
実施主体等：タクシー事業者、法人協会、自治体  
実施時期：中期

## ⑥観光立国実現に向けての取組み

### 【特定事業】

- 観光タクシーの運行  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- 観光ルート別運賃の設定・見直し  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- 観光タクシー乗務員講習会の実施  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- 車内における通訳サービスの提供  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：中期
- 外国語指差しシートの作成、携行  
実施主体：タクシー事業者、法人協会  
実施時期：短期
- 接客サービス講習会の実施  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- タクシーを利用した旅行商品の創出  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期

### 【その他の事業】

- 観光施設等における観光タクシー待機場所等に係る検討  
実施主体等：法人協会、自治体  
実施時期：短期・中期

## ⑦防災・防犯対策への貢献

### 【特定事業】

- 地域における防災への協力  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 地域における防犯への協力  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- こども110番への協力  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期

**【その他の事業】**

**⑧タクシー運転者の労働条件の悪化の防止、改善・向上**

**【特定事業】**

- 賃金制度・乗務員負担制度の見直し  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- デジタルタコグラフの活用など運行管理の徹底による労働時間の短縮  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 日勤勤務（一車一人）から隔日勤務への転換等による長時間労働の改善  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 嘱託・定時制運転者の上限年齢制の導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 若年労働者の積極的な雇用の促進  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 健康診断の充実  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- 仮眠室、休憩室等の福利厚生施設の充実  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 防犯訓練の実施  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- 車内モニター（防犯カメラ）の導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 防犯仕切板の導入  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期

**【その他の事業】**

- 食事・休憩可能な提携施設等の確保  
実施主体等：タクシー事業者、法人協会  
実施時期：中期

## ⑨事業経営の活性化、効率化

### 【特定事業】

- 日勤勤務（一車一人）から隔日勤務への転換などによる効率性の向上とこれに伴う1両当たりの生産性の向上  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期
- デジタル式GPS-AVMの導入とそれを活用した効率的配車（再掲）  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 共同配車センターの設置  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期・中期
- 車両・部品・燃料などの共同購入等による経費の圧縮  
実施主体：タクシー事業者  
実施時期：短期

### 【その他の事業】

- ニューサービスに関する要望受付窓口の設置  
実施主体等：法人協会  
実施時期：短期

(注) その他の事業における「実施主体等」とは実施主体ならびに協力者を意味し、協力者とは事業の実施を支援する立場の者を指す。これらの具体的な分担に関しては個別の事案ごとに協議するものとする。

## ◇活性化事業計画を進めるに当たって留意すべき事項

これまでの分析から明らかなように、タクシーが公共交通として健全に機能し、上記3.及び4.に掲げた各目標を着実に実現させるためには、諸問題の根幹にある需給のアンバランスの解消、つまり供給過剰状態を解消することが必要である。

特定地域における一般乗用旅客自動車運送事業の適正化及び活性化に関する特別措置法では、特定事業計画には、特定事業と相まって事業再構築（事業の譲渡又は譲受け、法人の合併又は分割、事業の供給輸送力の減少、事業用自動車の使用の停止）について定めることができることが規定されている。また、同法に基づく基本方針には「事業再構築は、地域計画に位置付けられた特定事業の実施と相まってタクシー事業の適正化及び活性化の推進に資するものであり、特定事業の効果を高めるのに有効であると判断される場合には、タクシー事業者は積極的に事業再構築に取り組むことが望ましい。特に、地域におけるタクシーの需給バランスを改善するためには、需要の減少に歯止めをかけ、あるいは新たな需要を開拓するのみならず、供給輸送力を減少させることも必要である。このため、適正な競争が確保されること及び利用者の利益が損なわれないことを前提として、本法の枠組

みも最大限に活用しつつ、単独又は複数のタクシー事業者による自主的かつ協調的な減車や休車を推進することが期待される。」と示されているところである。

以上の趣旨を踏まえて、タクシー事業者は積極的に特定事業計画と相まった減車等の事業再構築についても検討し、特定事業を進めることが必要不可欠である。

以上