

第2次交通政策基本計画について

令和3年10月22日
おでかけ交通博2021

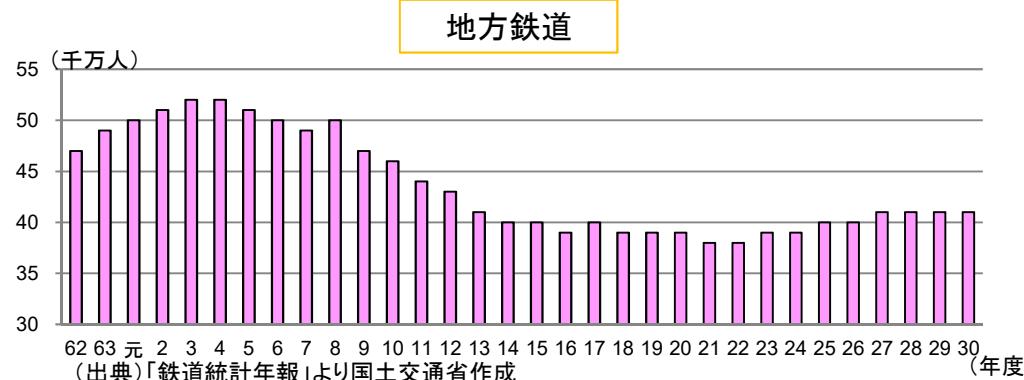
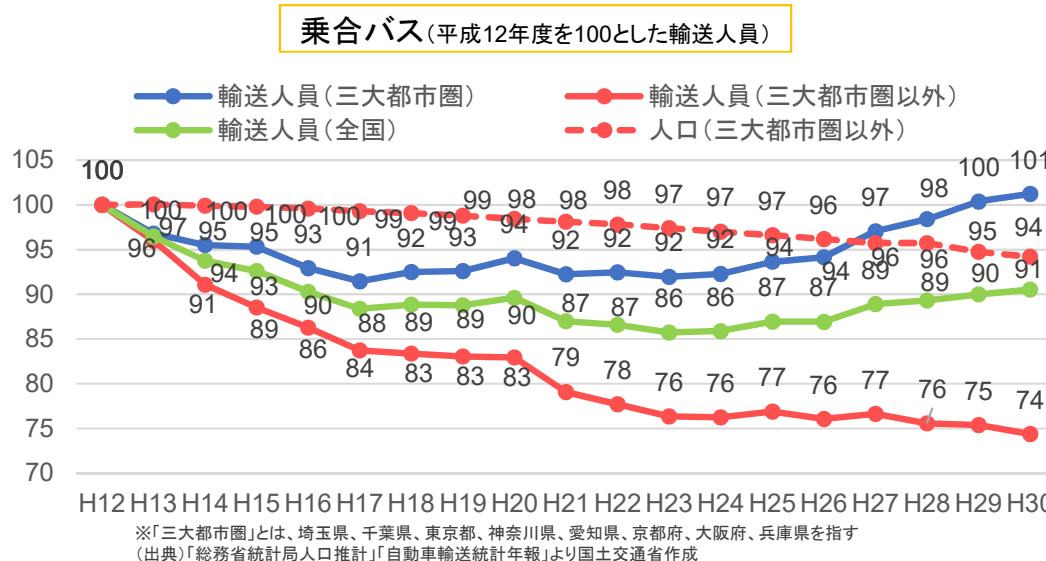
国土交通省 総合政策局
交通政策課 企画室



地域公共交通をめぐる現状

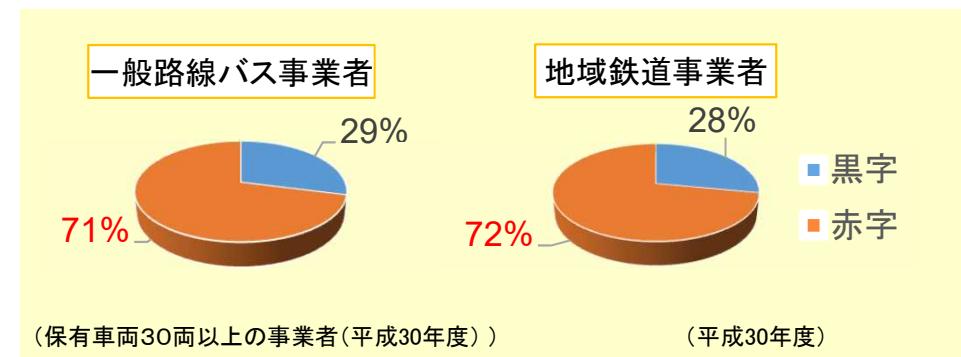
- 地域公共交通の輸送人員は、特に地方部において長期的に低落傾向。**
- 交通事業者の不採算路線からの撤退による地域公共交通ネットワークの減少や運行回数などのサービス水準の大幅な低下が進行するとともに、地域交通を担う民間事業者の経営悪化が進行。**

地域公共交通サービスの輸送人員の推移



地域公共交通サービスの衰退

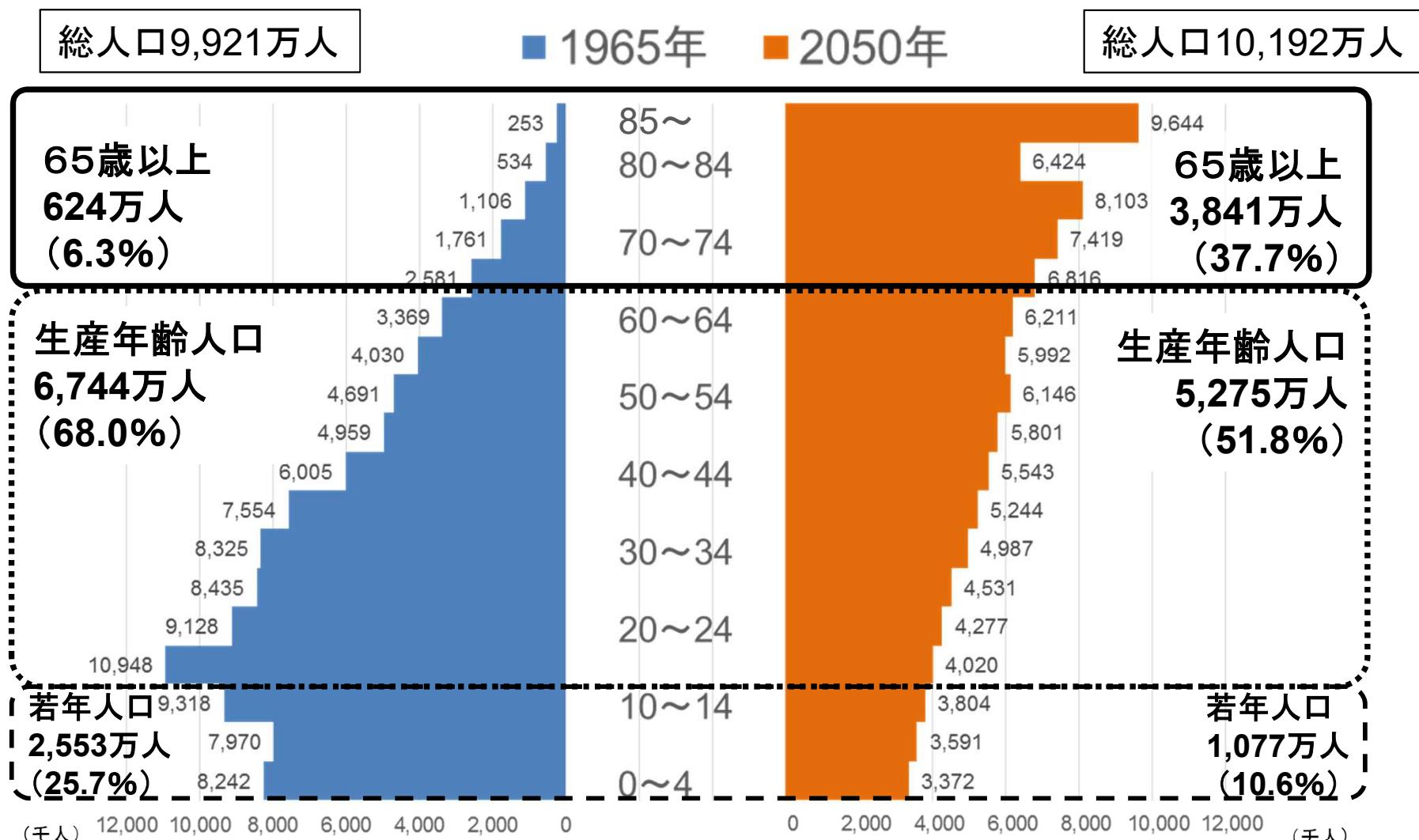
- 一般路線バスについては、平成20年度から平成29年度までの10年間に約13,249 kmの路線が完全に廃止。
鉄軌道については、平成12年度から令和2年度までの21年間に44路線・約1,042 kmが廃止。
※鉄軌道については、令和2年5月7日現在
- 全国の約7割のバス事業者において、一般路線バス事業の収支が赤字。
- 地域鉄道事業者の約7割の経常収支が赤字



今後の急激な人口減少の下で地域公共交通をめぐる環境はますます厳しいものとなることが想定

将来推計人口の年齢構成(1965年と2050年の比較)

- 日本の総人口は1965年時と2050年時で、ほぼ同じく約1億人であるが、その年齢構成は大きく異なっている。
- **1965年時は通勤・通学のトリップの主体である生産年齢人口（15歳～65歳）が全人口の約7割を占めていた。2050年になると、生産年齢人口は約5割に減少し、高齢人口が4割近くを占めるようになる。**

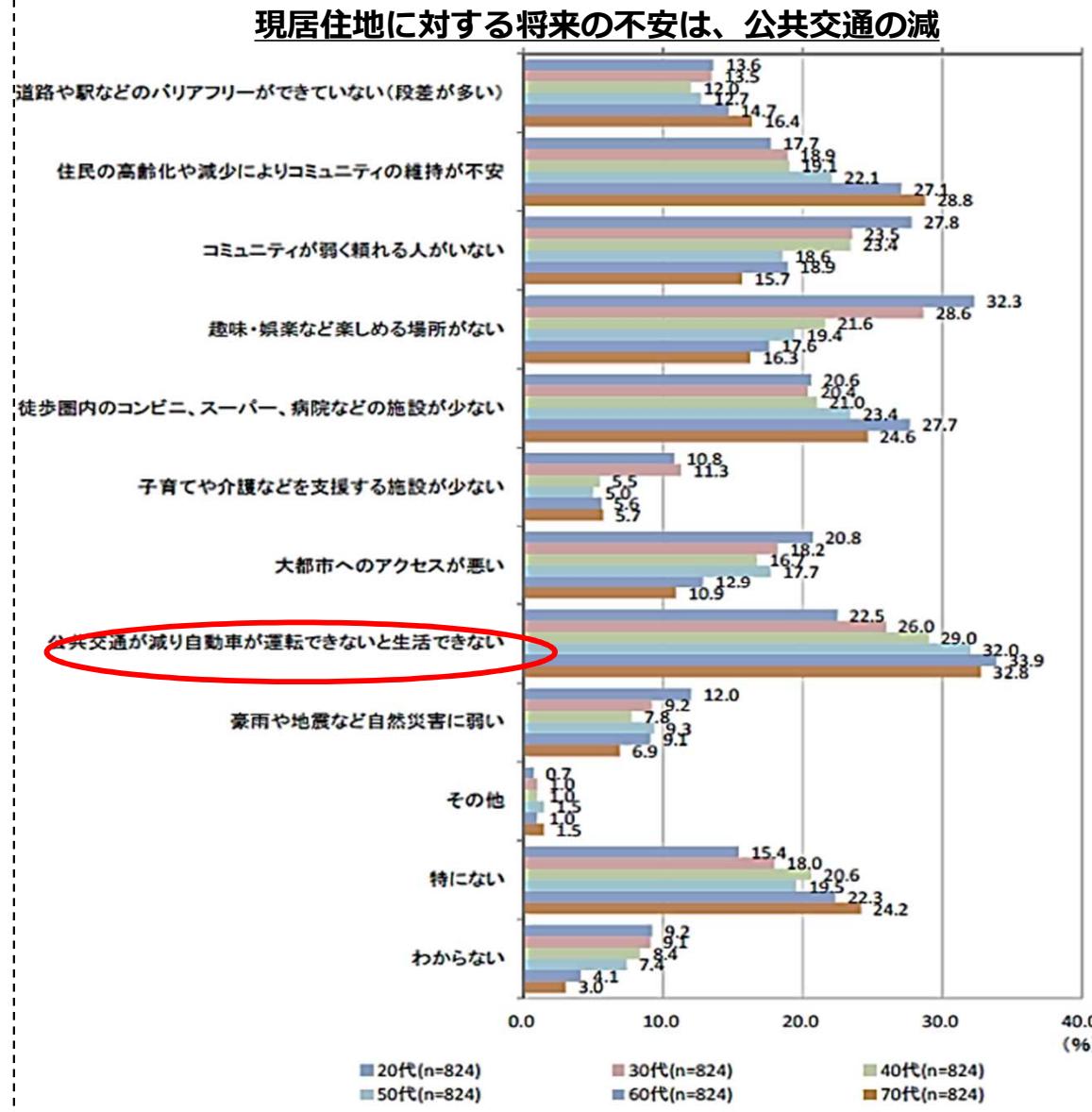
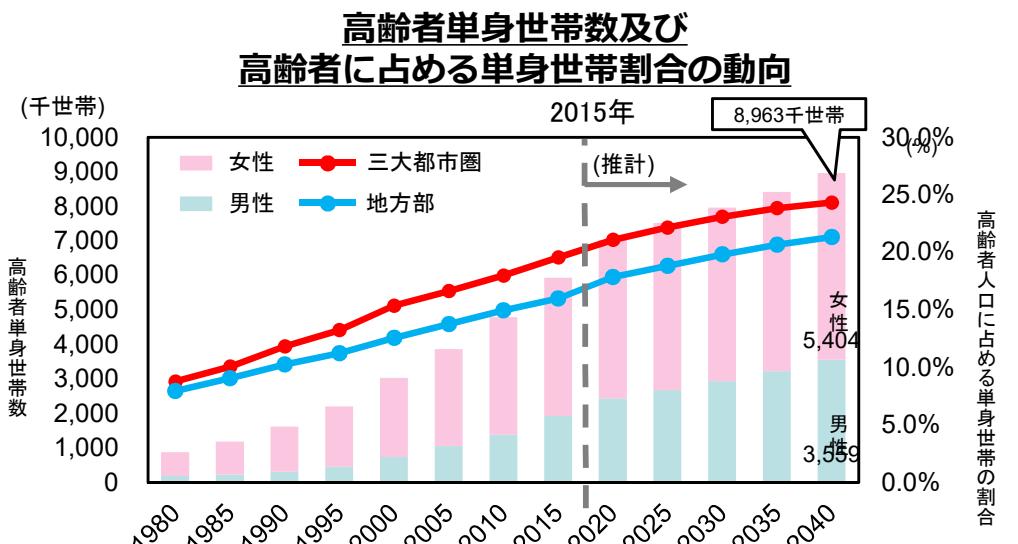


(出典)1965年は総務省「国勢調査」

2050年は国立社会保障・人口問題研究所「将来人口推計(平成29年1月推計)」の出生中位・死亡中位仮定による推計結果

高齢者のモビリティ確保への要請の高まり

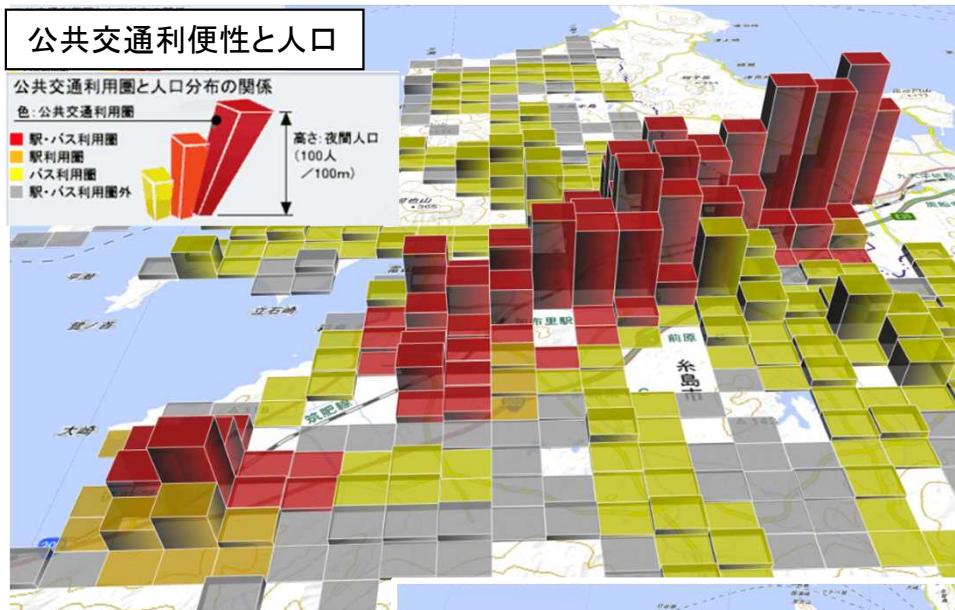
- 高齢者の免許人口の増加とともに、免許返納の数は、近年大幅に増加。
- 高齢者単身世帯数は男女ともに増加。 高齢者に占める単身世帯割合は、三大都市圏が地方圏を上回って推移。
- 高齢者を中心に、公共交通がなくなると生活できなくなるのではないか、という声が大きい。



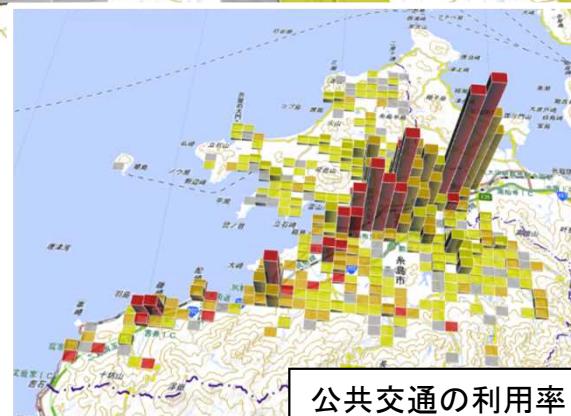
公共交通の沿線人口と公共交通利用との関係

沿線の地域構造によって、公共交通利用率に差が見られる。

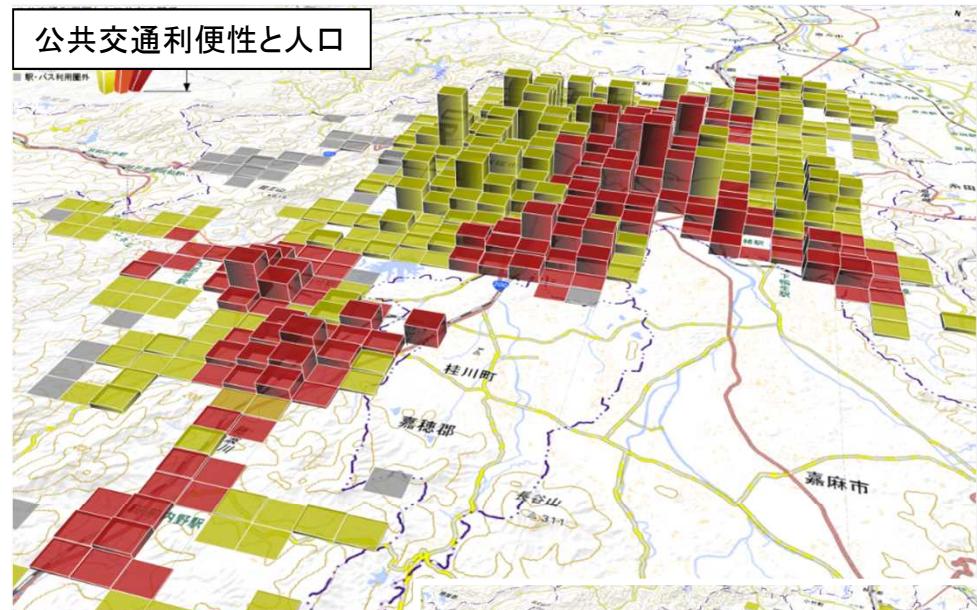
公共交通の利用率が高い地域



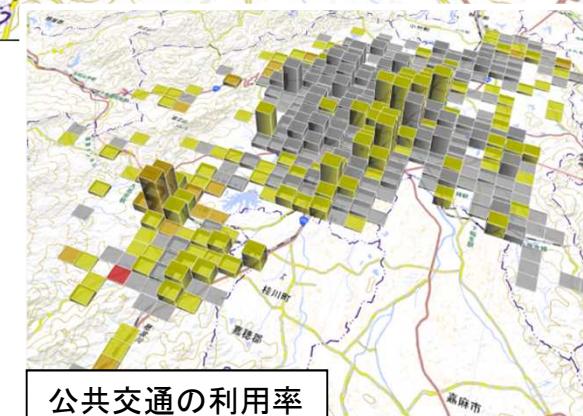
公共交通沿線に
人口は集積



公共交通の利用率が低い都市



公共交通と関係なく
人口は拡散



注:都市構造化計画、地理院地図を使用

公共交通政策の変遷

鉄道

日本国有鉄道法（1948年）
地方鉄道法（1919年）

バス

道路運送法（1951年）

タクシー

道路運送法（1951年）

海運

海上運送法（1949年）

航空

日本航空株式会社法（1952年）
航空法（1952年）

国鉄改革・鉄道事業法の制定
(1986年)

需給調整の廃止
(2000年)

需給調整の廃止
(2002年)

需給調整の廃止
(2002年)

需給調整の廃止
(2000年)

**地域公共交通の活性化及び再生に関する法律の制定
(2007年)**

改正
まちづくりとの連携
(2014年)

改正
「競争」から
「協調」へ
(2020年)

制定
**交通政策基本法
(2013年)**

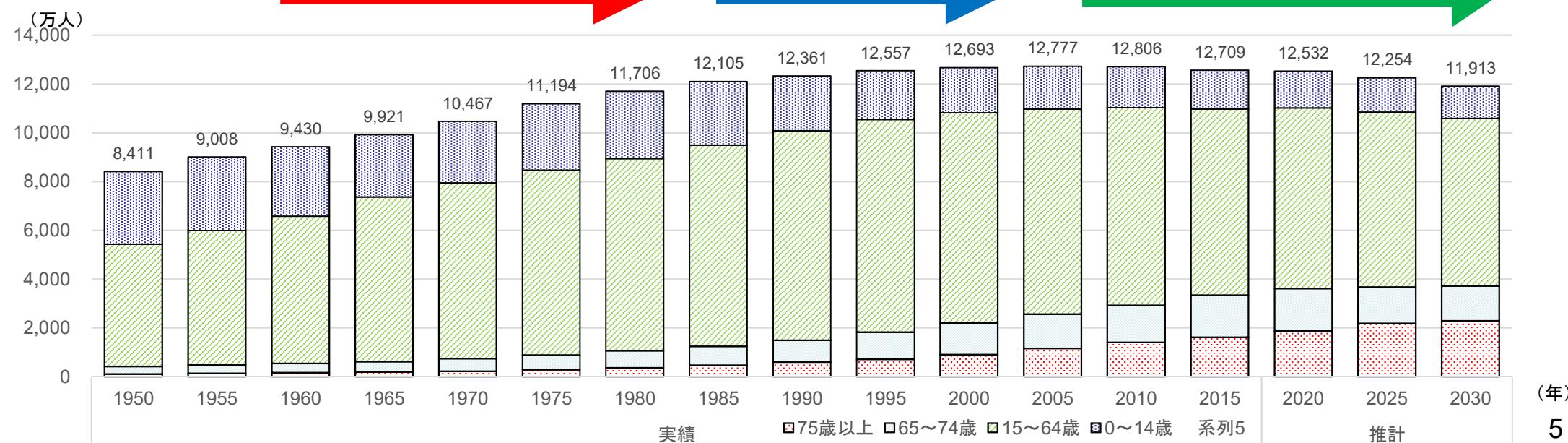
制定
**独占禁止法特例法
(2020年)**

高度経済成長期

民営化・規制緩和

成長の鈍化、活性化・再生へ

モードを横断



2. 第2次交通政策基本計画の概要

第2次交通政策基本計画の概要(令和3年度～令和7年度)



＜令和3年5月28日閣議決定＞

我が国の課題

- 人口減少・超高齢社会への対応
- デジタル化・DXの推進
- 防災・減災、国土強靭化
- 2050年カーボンニュートラルの実現
- 新型コロナ対策

交通が直面する危機

- 地域におけるモビリティ危機
(需要縮小による経営悪化、人手不足等)
- サービスの「質」の低迷

- デジタル化、モビリティ革命等の停滞
- 物流における深刻な労働力不足等

- 交通に係る安全・安心の課題
(自然災害、老朽化、重大事故等)
- 運輸部門での地球温暖化対策の遅れ



新型コロナウイルス感染症の影響

(旅客の輸送需要の大幅減少、テレワーク等の普及、デジタル化の進展、電子商取引(EC) 市場の進展、防疫意識の浸透 等)

今後の交通政策の基本的方針

危機を乗り越えるため、多様な主体の連携・協働の下、あらゆる施策を総動員して取り組み

- A.誰もが、より快適で容易に移動できる、生活に不可欠な交通の維持・確保

＜新たに取り組む政策 等＞

- ・「事業者の連携の促進」等による地域の輸送サービスの維持確保
- ・公共交通指向型の都市開発(TOD)
- ・大都市鉄道等の混雑緩和策の検討
(ダイナミックプライシング等)
- ・MaaSや更なるバリアフリー化推進
- ・多様なモビリティの普及
(小型電動モビリティ、電動車いす等) 等

- B.我が国の経済成長を支える、高機能で生産性の高い交通ネットワーク・システムへの強化

＜新たに取り組む政策 等＞

- ・公共交通のデジタル化、データオープン化
運輸行政手続のオンライン化
- ・物流DX実現、労働環境改善等の構造改革、
強靭で持続可能な物流ネットワーク構築
- ・自動運転車の早期実用化、自動運航船、
ドローン、空飛ぶクルマ等の実証・検討
- ・陸海空の基幹的な高速交通網の形成・維持
- ・インフラシステムの海外展開 等

- C.災害や疫病、事故など異常時にこそ、安全・安心が徹底的に確保された、持続可能でグリーンな交通の実現

＜新たに取り組む政策 等＞

- ・事業者への「運輸防災マネジメント」導入
- ・災害時の統括的な交通マネジメント
- ・交通インフラのメンテナンスの徹底
- ・公共交通機関の衛生対策等への支援
- ・「安全運転サポーター」の性能向上・普及
- ・働き方改革の推進による人材の確保・育成
- ・脱炭素化に向けた取組
(港湾・海事・航空分野、物流・人流分野) 等

持続可能で強靭、高度なサービスを提供する「次世代型の交通システム」へ転換

第2次交通政策基本計画の目標、施策

A.誰もが、より快適で容易に移動できる、生活に不可欠な交通の維持・確保

目標① 地域が自らデザインする、持続可能で、多様かつ質の高いモビリティの実現

- ・地域公共交通の維持確保の取組
- ・新型コロナの影響を踏まえた支援
- ・MaaSの全国での実装
- ・多様なニーズに応えるタクシー運賃 等

目標② まちづくりと連携した地域構造のコンパクト・プラス・ネットワーク化の推進

- ・まちづくりと公共交通の連携強化
- ・徒歩、自転車も含めた交通のベストミックス実現
- ・スマートシティの創出 等

目標③ 交通インフラ等のバリアフリー化、ユニバーサルデザイン化の推進

- ・バリアフリー整備目標の実現
(旅客施設、ホームドア、車両等)
- ・「心のバリアフリー」の強化
- ・新幹線の車椅子用フリースペース 等

目標④ 観光やビジネスの交流拡大に向けた環境整備

- ・インバウンドの受入環境整備
- ・地域での快適な移動環境整備
- ・移動そのものの観光資源化 等

B.我が国の経済成長を支える、高機能で生産性の高い交通ネットワーク・サービスへの強化

目標① 人・モノの流動の拡大に必要な交通インフラ・サービスの拡充・強化

- ・整備新幹線、リニアの整備促進
- ・基幹的な道路網整備、四車線化
- ・国際コンテナ戦略港湾政策の推進
- ・三大都市圏等の空港の機能強化、コロナ禍での航空ネットワークの維持 等

目標② 交通分野のデジタル化の推進と産業力の強化

- ・行政手続のオンライン化
- ・交通関連情報のデータ化・標準化
- ・港湾関連データ連携基盤「サイバーポート」の構築
- ・自動運転の実現に向けた開発等
- ・無人航空機による荷物配送実現
- ・海事産業の国際競争力強化
- ・インフラシステムの海外展開 等

目標③ サプライチェーン全体の徹底した最適化等による物流機能の確保

- ・物流分野のデジタル化や自動化・機械化の導入、各種要素の標準化
- ・取引環境改善、共同輸配送・倉庫シェアリングの推進、再配達削減
- ・物流ネットワークの構築
- ・内航海運の生産性向上、船員の働き方改革 等

C.災害や疫病、事故など異常時にこそ、安全・安心が徹底的に確保された、持続可能でグリーンな交通の実現

目標① 災害リスクの高まりや、インフラ老朽化に対応した交通基盤の構築

- ・インフラの耐震化、津波・高潮対策等
- ・台風襲来時の船舶の走錨事故防止
- ・TEC-FORCEの機能拡充・強化
- ・BCP策定・防災訓練の実施
(道の駅、空港、港湾)
- ・インフラ・車両・設備の老朽化対策 等

目標② 輸送の安全確保と交通関連事業を支える担い手の維持・確保

- ・新型コロナの衛生対策等の支援
- ・安全な自動車の開発・実用化・普及
- ・運輸安全マネジメントの充実
- ・交通事業の働き方改革推進による人材の確保・育成 等

目標③ 運輸部門における脱炭素化等の加速

- ・次世代自動車の普及促進
- ・公共交通の利用促進(MaaS普及等)
- ・グリーン物流の実現
- ・エコエアポートなど航空の低炭素化
- ・カーボンニュートラルポートの形成
- ・ゼロエミッション船の商業運航 等

各施策には、数値目標（119のKPI）を設定

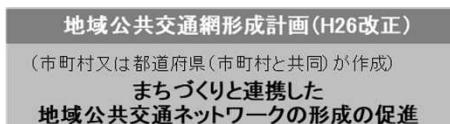
基本の方針A 誰もが、より快適で容易に移動できる、生活に不可欠な交通の維持・確保

目標① 地域が自らデザインする、持続可能で、多様かつ質の高いモビリティの実現

(趣旨)

地域における移動手段を維持・確保するとともに、利便性、快適性、効率性を兼ね備えた交通サービスの提供を実現する。

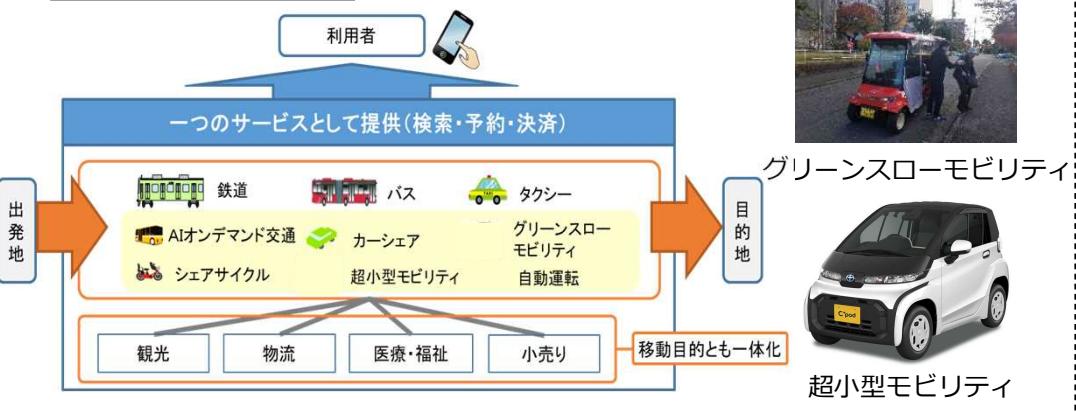
◆地域公共交通の持続可能性の確保



予算・ノウハウ面等で必要な支援を行う



◆MaaSの全国での実装



主な数値目標(KPI)

【地域公共交通計画の策定期数】 618件（2020年度）→1,200件（2024年度）

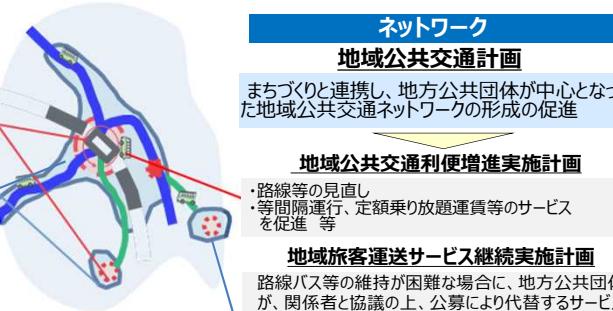
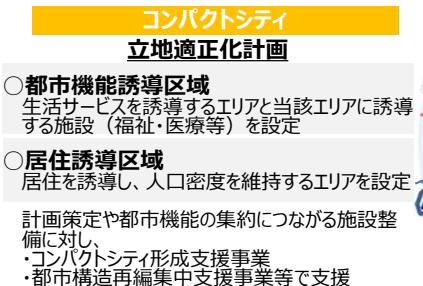
【新たなモビリティサービスに係る取組が行われている地方公共団体の数】 197件（2020年）→700件（2025年）

目標② まちづくりと連携した地域構造のコンパクト・プラス・ネットワーク化の推進

(趣旨)

まちづくりと連携した地域公共交通ネットワークの再編を行い、地域の活力維持や、生活機能の確保に資する。

◆まちづくりと連携した公共交通ネットワークの実現



関係省庁で構成されたコンパクトシティ形成支援チーム（2015.3設置）等により、省庁横断的に市町村の取組を支援

◆「居心地が良く歩きたくなる まちなか」の創出



◆自転車利用環境の整備

主な数値目標(KPI)

【地域公共交通計画を立地適正化計画と連携して策定した市町村数】 257市町村（2020年度）→400市町村（2024年度）

【滞在快適性等向上区域を設定した市町村数】 31市町村（2020年）→100市町村（2025年度）

【スマートシティに関して、技術の実装をした自治体・地域団体数】 実装地域数23（2020年度）→実装地域数100（2025年度）

目標③ 交通インフラ等のバリアフリー化、ユニバーサルデザイン化の推進

(趣旨)

高齢者、障害者等が、いつでもどこへでも、安全・安心かつ円滑に移動できる社会の実現に資する。

◆バリアフリー整備目標の着実な実現

・旅客施設のバリアフリー化

【鉄軌道駅・バスターミナル】

平均利用者数が3,000人以上/日の施設及び2,000人以上3,000人未満/日で基本構想の生活関連施設に位置付けられた施設に対象拡大

鉄軌道駅のバリアフリー化を加速するため、利用者の薄く広い負担を含めた安定的な財源を確保



ホームドア・可動式ホーム柵の設置促進

【旅客船・航空旅客ターミナル】

平均利用者数が2,000人以上/日の施設に対象を拡大

◆「心のバリアフリー」の強化



高齢者疑似体験



各種啓発
ポスターの例

◆新幹線における車椅子用
フリースペース導入



車椅子用フリースペースのイメージ

主な数値目標(KPI)

(バリアフリー整備目標の着実な実現)

【旅客施設のバリアフリー化】 原則として100%バリアフリー化（2025年度）

【ホームドアの整備（鉄軌道駅全体）】 1,953番線（2019年度）→3,000番線（2025年度）

（心のバリアフリーの強化）

【「心のバリアフリー」の用語の認知度】 約24%（2020年6月）→約50%（2025年度）

目標④ 観光やビジネスの交流拡大に向けた環境整備

(趣旨)

交通手段の利便性の向上と充実を図り、観光客等の日本各地への来訪促進に資する。

◆公共交通機関における
訪日外国人受入環境整備



外国語等による情報提供



公衆無線LANの整備

◆周回・周遊を促す仕組み



地域内の周遊バスチケットの販売促進

◆移動そのものを観光資源
とする取組の促進



観光列車



魅力ある
観光バス

◆空港での旅客手続きの自動化
(FAST TRAVEL)



自動化機器の導入



◆ビジネスジェットの利用環境の改善



ビジネスジェット (BJ)



Premier Gate
BJ専用施設 (ラウンジ)

主な数値目標(KPI)

【旅客施設における多言語対応率（鉄軌道駅）】 87%（2020年度）→100%（2025年度）

【七大空港（成田・羽田・関西・中部・新千歳・福岡・那覇）のチェックイン（セルフ）・保安検査場にかかる待ち時間を作れ半減、またはそれより10分以下に短縮した空港】 0%（2019年）→100%（2025年）

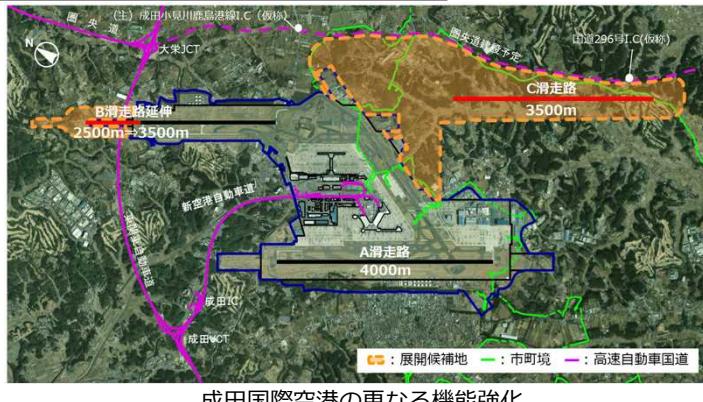
【ビジネスジェット発着回数】 1.4万回（2020年）→2.0万回（2025年）

目標① 人・モノの流動の拡大に必要な交通インフラ・サービスの拡充・強化

(趣旨)

我が国が成長に不可欠の前提条件として、航空交通・海上交通・陸上交通のインフラやサービスを強化する。

◆我が国の空港の機能強化・機能拡充



成田国際空港の更なる機能強化

◆国際コンテナ戦略港湾の集貨・創貨・競争力強化の推進

取組

国際コンテナ戦略港湾への「集貨」

- 国内外とのフィーダー航路網の強化や積替機能の強化の促進 等

国際コンテナ戦略港湾への産業集積による「創貨」

- 荷さばき、流通加工、保管等の複合機能を有する物流施設のコンテナターミナル近傍への立地を促進 等

国際コンテナ戦略港湾の「競争力強化」

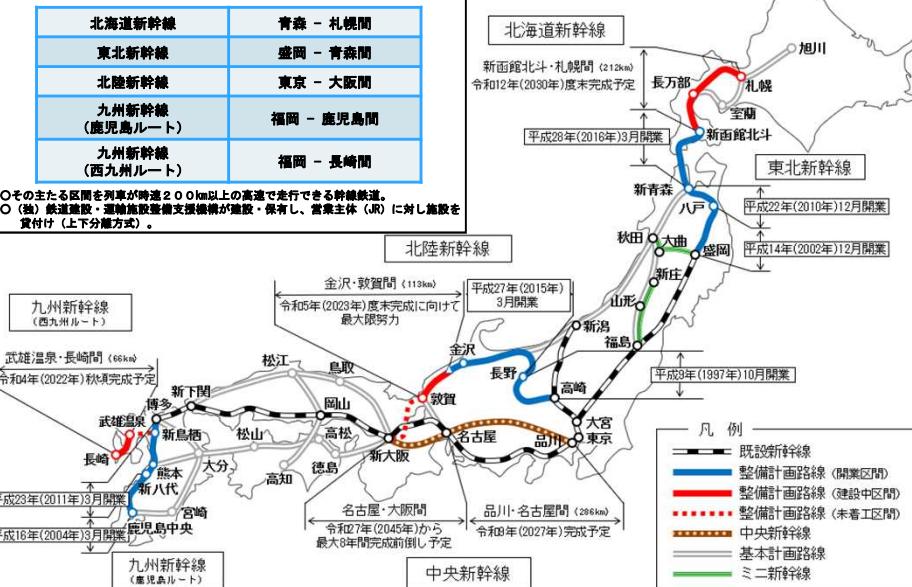
- とん税・特別とん税に係る特例措置等による入出港コスト低減
- コンテナ船の大型化や取扱貨物量の増大等に対応した大水深コンテナターミナルの機能強化
- 良好な労働環境と世界最高水準の生産性を確保するため、「ヒトを支援するAIターミナル」を実現 等



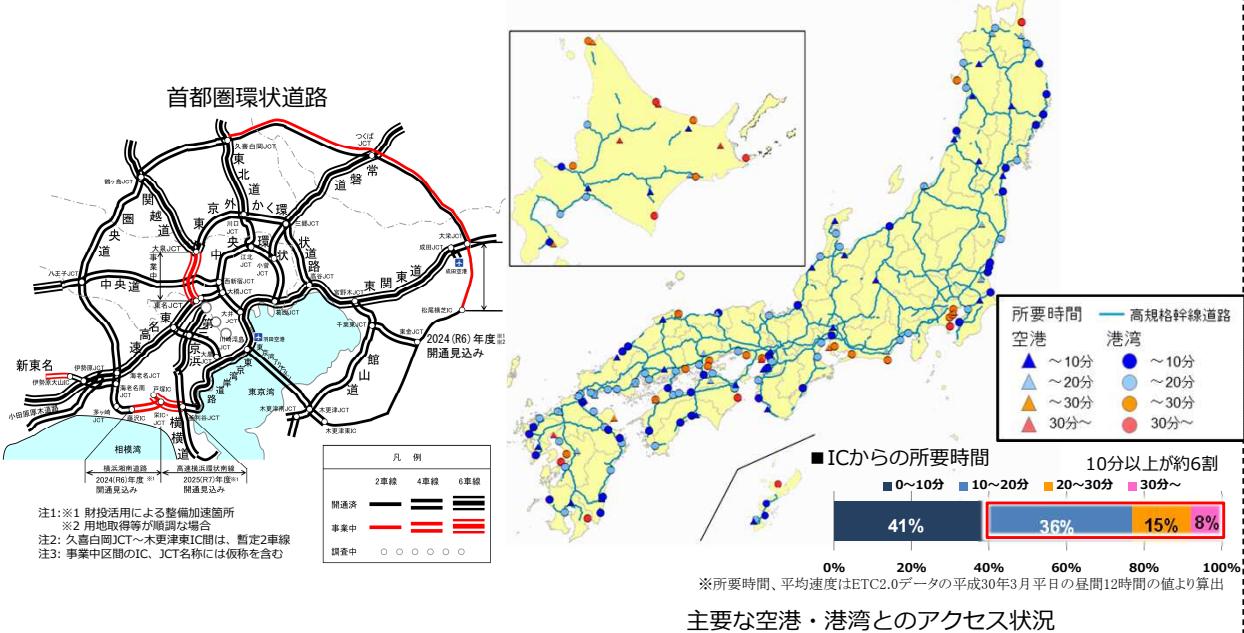
国際基幹航路の維持・増加

◆整備新幹線（北海道、北陸、九州）の整備の着実な推進

整備新幹線とは、「全国新幹線整備法」に基づく昭和48年（1973年）の「整備計画」により整備が行われている以下の5路線のこと。



◆三大都市圏環状道路の整備や空港・港湾へのアクセス強化



主な数値目標(KPI)

【三大都市圏国際空港の国際線就航都市数】216都市(2019年)→226都市(2025年) 【我が国に寄港する国際基幹航路の輸送力の確保】京浜港27万TEU、阪神港10万TEU(2019年7月)→京浜港27万TEU以上、阪神港10万TEU以上(2023年度)

【北陸新幹線・九州新幹線の開業を通じた交流人口の拡大】開業年度比15%増(開業後3年度時点) 【三大都市圏環状道路整備率】83%(2020年度)→89%(2025年度)

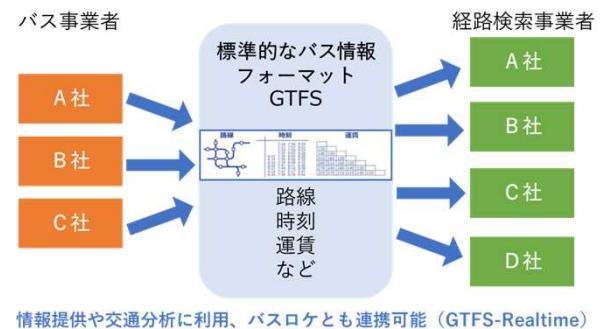
基本の方針B 我が国の経済成長を支える、高機能で生産性の高い交通ネットワーク・システムへの強化

目標② 交通分野のデジタル化の推進と産業力の強化

(趣旨)

デジタル化や先進技術の実装・活用を推進し、更には海外展開を図ることで、我が国の経済発展や交通産業の成長に寄与する。

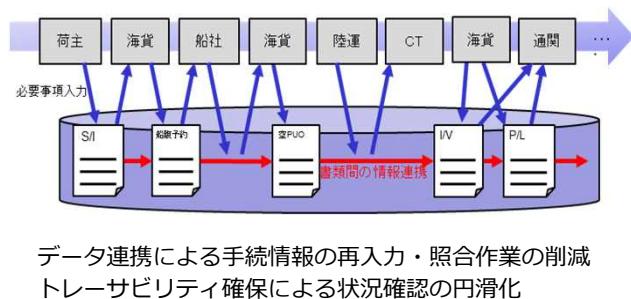
◆交通関連情報のデータ化・標準化



◆無人航空機によるサービス拡大



◆港湾関連データ連携基盤「サイバーポート」により民間事業者間の港湾物流手続の電子化を実現



◆「質の高いインフラシステム」の戦略的な海外展開

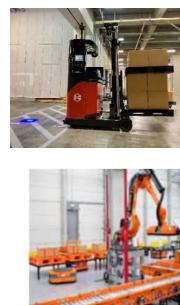


目標③ サプライチェーン全体の徹底した最適化等による物流機能の確保

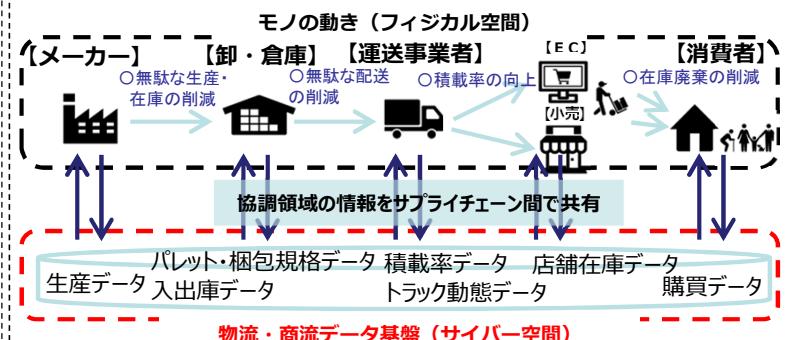
(趣旨)

サプライチェーンの最適化等により、物流の機能を十分に発揮させ、経済の持続的な成長と安定的な国民生活の維持に資する。

◆倉庫等の物流施設における自動化・機械化



◆物流・商流データ基盤の構築

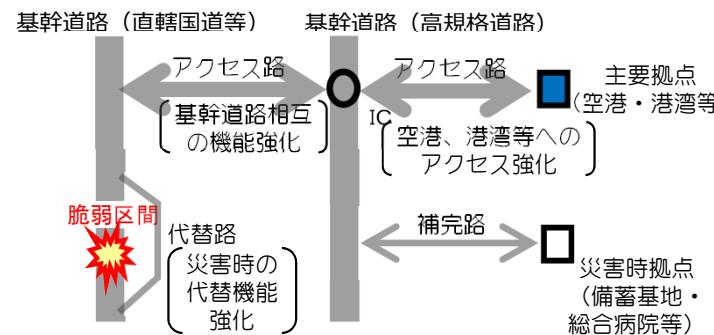


◆再配達の削減



◆重要物流道路の機能強化

[重要物流道路ネットワークのイメージ]



主な数値目標(KPI)

【バス事業者等において、標準的なバス情報フォーマットでダイヤの情報が整備されている事業者数】

382件 (2020年) → 900件 (2025年)

【サイバーポート（港湾物流）へ接続可能な港湾関係者数】 約650者 (2025年度)

【モビリティ・交通分野における我が国企業のインフラシステムに係る海外受注額】 6兆円 (2020年) → 8兆円 (2025年)

*2020年の値は推計値。

【宅配便の再配達率】 10%程度 (2020年度) (※) → 7.5%程度 (2025年度)

※2020年度調査の平均値であり、新型コロナウイルス感染症の影響による在宅率の上昇など特殊要因の可能性もある。

【道路による都市間速達性の確保率】 57% (2019年度) → 63% (2025年度)

目標① 災害リスクの高まりや、インフラ老朽化に対応した交通基盤の構築

(趣旨)

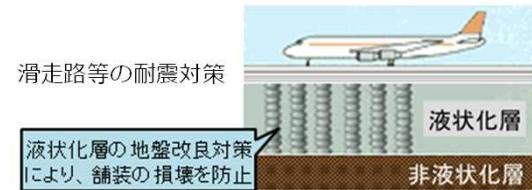
巨大地震、気象災害、インフラの老朽化等に適切に対応することにより交通機能を維持し、もって国民の生命財産を保護する。

<防災・減災対策>

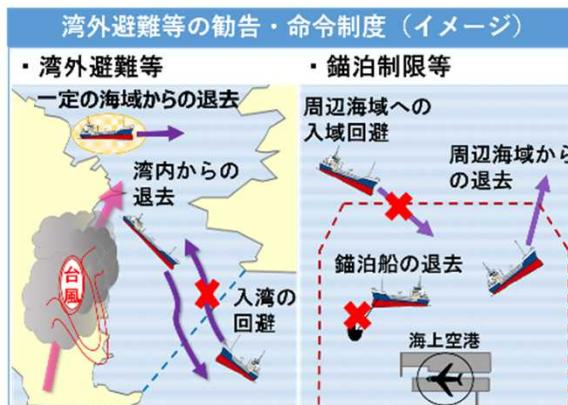
◆交通インフラの耐震対策



耐震強化岸壁の整備

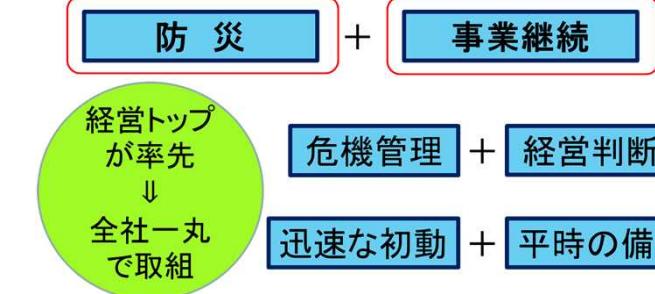


◆台風来襲時の走锚事故の未然防止



<災害時の機能維持・早期復旧>

◆「運輸防災マネジメント」の導入



運輸防災マネジメント評価等により、交通事業者の経営層に対し、防災意識の向上や災害対応力（防災+事業継続）の強化を促進

<避難・緊急輸送対策>

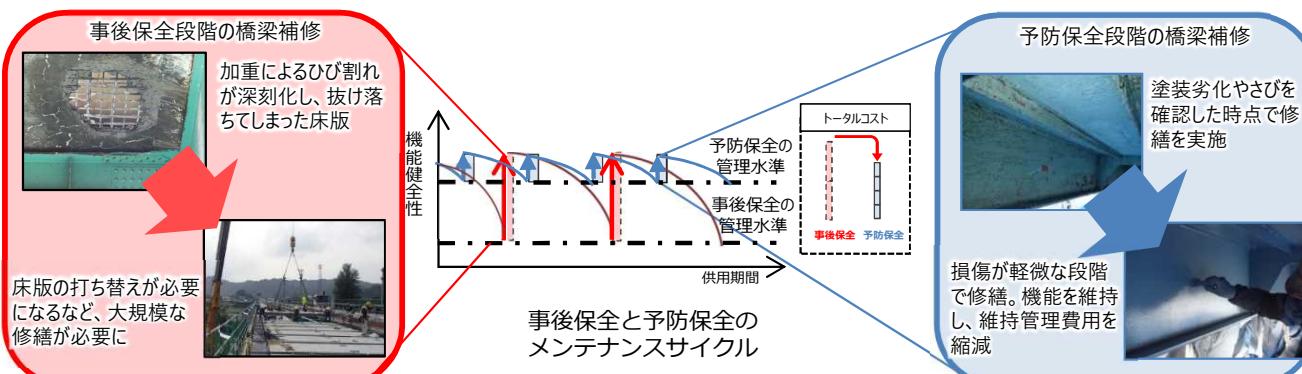
◆TEC-FORCEの機能拡充・強化



被害状況調査や輸送支援等の災害対応ができるよう地方運輸局等のTEC-FORCEに対し研修を実施

<交通インフラ・システムの老朽化対策>

◆「事後保全」から「予防保全」への本格転換



主な数値目標(KPI)

【大規模地震時に確保すべき海上交通ネットワークのうち、発災時に使用可能なもの割合】 33%（2020年）→47%（2025年）

【運輸安全マネジメント評価実施事業者数（2020年度より、運輸安全マネジメント評価の一環として運輸防災マネジメント評価を実施）】 11,002事業者（2019年度）→15,000事業者（2025年度）

【走锚事故発生件数】（※） 1件（2019年度）→0件（2025年度）

※荒天時の走锚等に起因する船舶の衝突事故により、船舶交通の安全が阻害されるとともに、臨海部の海上空港等の施設に被害が及ぶような事故の発生件数

【地方公共団体が管理する道路の緊急又は早期に対策を講ずべき橋梁の修繕措置率】 約34%（2019年度）→約73%（2025年度）

基本の方針C 災害や疫病、事故など異常時にこそ、安全・安心が徹底的に確保された、持続可能でグリーンな交通の実現

目標② 輸送の安全確保と交通関連事業を支える担い手の維持・確保

(趣旨)

防疫対策や、交通関連事業の安全で安定的な運行等の確保、働き方改革等の推進による多様な人材の確保・育成を進める。

<新型コロナウイルス感染症等の防疫対策>

◆公共交通機関の駅・車両等の新型コロナ対策への支援



◆港湾の水際・防災対策の連絡体制構築



<安全確保と安定的な運行の実現>

◆安全な自動車の開発・実用化・普及



ペダル踏み間違い急発進抑制装置

<交通関連事業の担い手の確保>

◆自動車運送事業での働き方改革



「ホワイト物流」推進運動
ポータルサイト
荷主企業と物流事業者が相互に協力して
物流を改善していきましょう！

主な数値目標(KPI)

【水際・防災対策連絡会議の開催港数】 16港（2020年）→125港（2022年）

【女性運転者・女性整備士の人数】

【バス運転者】 約2,500人（2025年度）

【自動車整備士】 (2級) 約4,800人（2025年度）

【タクシー運転者】 約14,000人（2025年度）

目標③ 運輸部門における脱炭素化等の加速

(趣旨)

運輸部門におけるCO₂排出量の大幅削減により、2050年カーボンニュートラルの実現に資する。

◆次世代自動車の普及促進

燃料電池タクシー



EVバス



◆カーボンニュートラルポートの形成



◆航空分野におけるカーボンニュートラルの促進

製造者への規制

新規設計の航空機

設計変更を行う航空機

使用者への規制

製造を継続中の航空機

基準適用日

最初の型式証明の申請が

2020年1月1日～

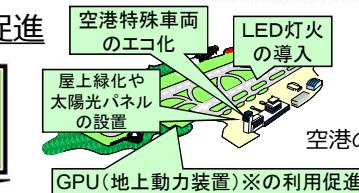
基準適用日

最初の耐空証明の発行が

2028年1月1日～



運航効率改善



本邦航空会社による
持続可能な航空燃料
を使用した商用運航

主な数値目標(KPI)

【一定規模以上の輸送能力を有する輸送事業者の省エネ改善率】 每年度直近5年間の改善率の年平均 - 1%

【カーボンニュートラルポート形成のための計画が策定されている港湾数】 0港（2020年）→20港（2025年）

【LNGバンкиングの供用開始拠点数】 1カ所（2020年）→2カ所（2025年）

交通政策基本計画

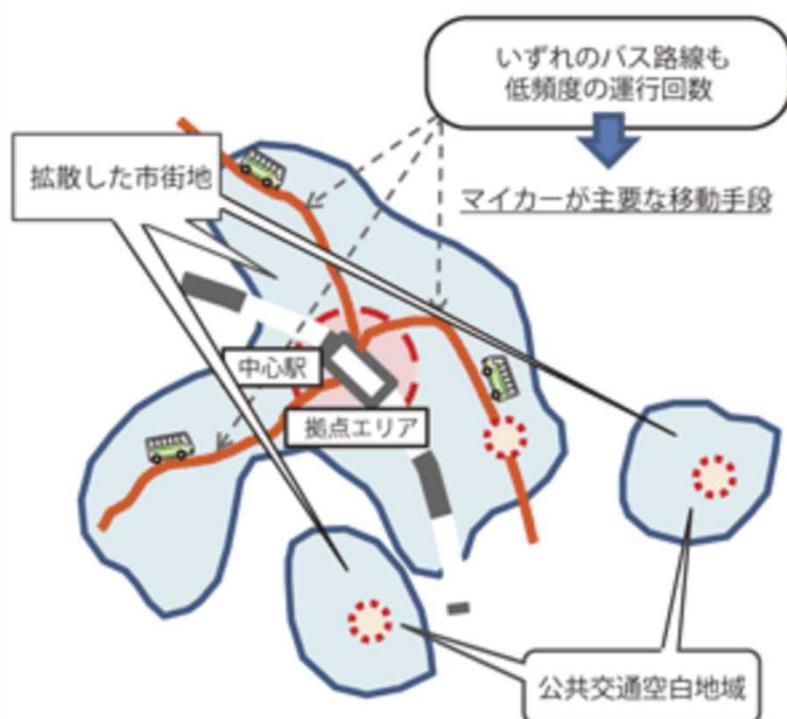
第5章 施策の推進に当たって必要となる取組

- ①データ駆動型の施策立案・実施
- ②柔軟でスピーディな施策展開と継続的なフォローアップ
- ③これまでの枠を超えた連携による施策の実現
- ④新技術の開発、利活用の促進と国際展開
- ⑤国民の理解と共感、協力を得るための取組
- ⑥地域の交通をデザインする人材の確保・育成

人口や拠点配置、産業の状況とあわせて公共交通の現状を把握することにより、地域公共交通の検討に活用

イメージ図

現 状



具体的な都市では？

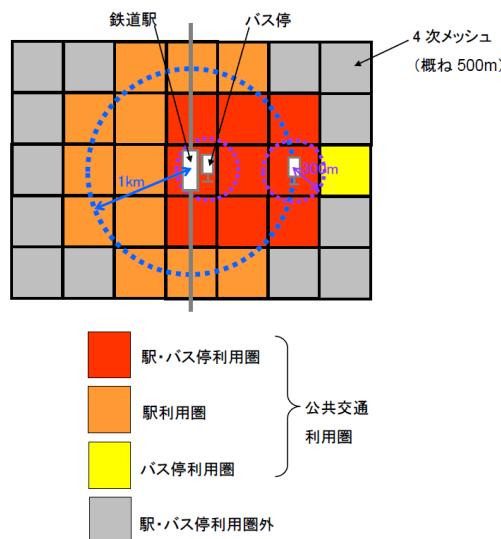


地域公共交通と地域の見える化

◆公共交通利用圏を「色」、地域のデータを「高さ」で表現

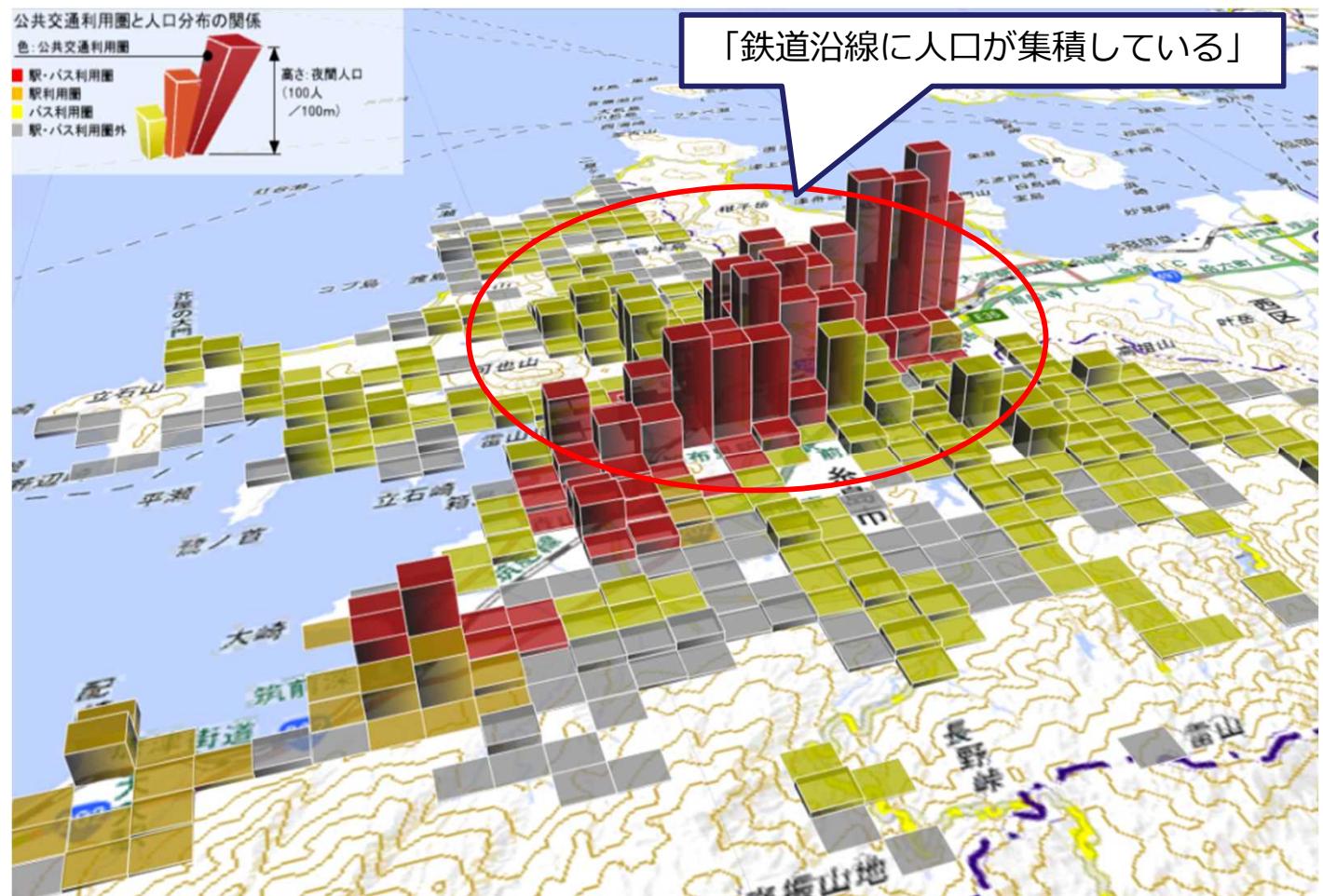
- ・地域の特性（駅勢圏、バス勢圏、列車本数など）を「色」
人口、小売業販売額など、交通をとりまく地域のデータを「高さ」で表現

公共交通の利用圏と 人口分布との関係



公共交通利用圏の色分けの設定方法

高さ：国勢調査（人口）
色：公共交通利用圏（上図参照）



注:都市構造化計画、地理院地図を使用

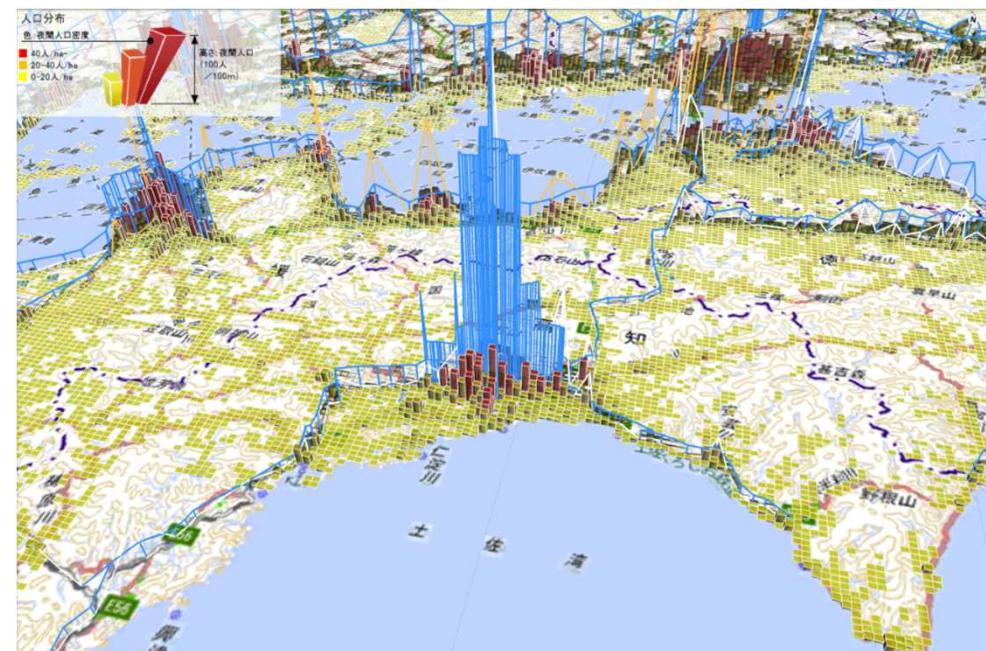
白線：駅の乗降者数

青線：鉄道の路線

縦軸の高さ：本数

縦軸の位置：駅

- 同一路線でも人口が多い場所 = 乗降者数の多い駅で一致している。

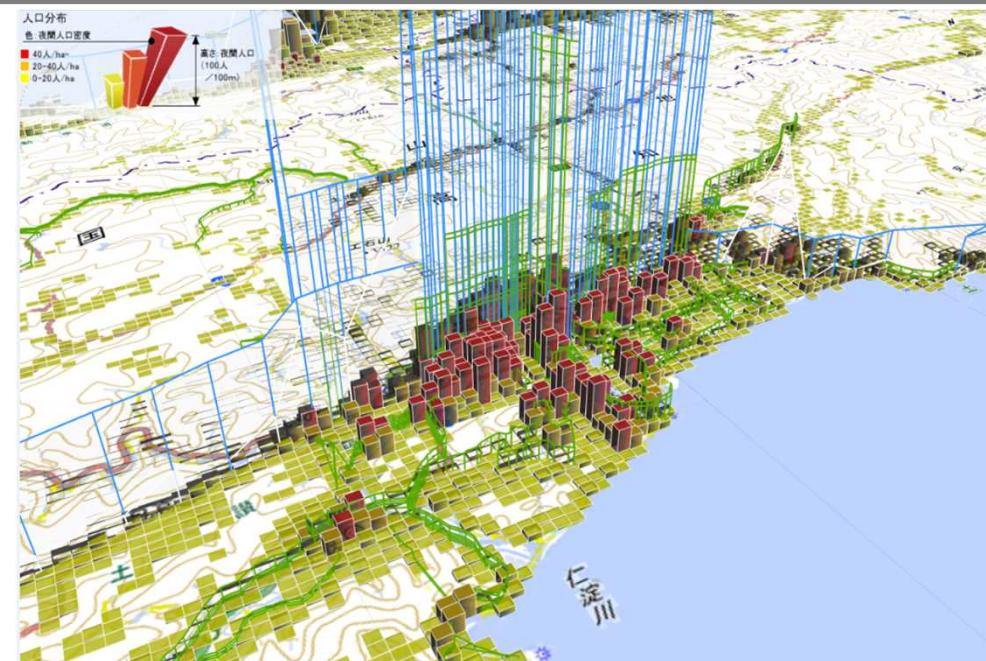


緑線：バスの路線

縦軸の高さ：本数

縦軸の位置：バス停

- 人口が多いが鉄道路線のない地域には、バス路線が接続している。
- 乗降者が多い郊外の駅から周辺地域に向けてバス路線が整備されている。



注:地理院地図を使用

